

湖南省粮食和物资储备局文件

湘粮产〔2021〕125号

湖南省粮食和物资储备局关于印发 《湖南省“十四五”粮食和物资储备及 应急体系建设规划》的通知

各市州粮食和物资储备局（商务和粮食局），机关各处室，局直各单位：

现将《湖南省“十四五”粮食和物资储备及应急体系建设规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

湖南省粮食和物资储备局
2021年9月17日

（此件公开发布）

湖南省“十四五”粮食和物资储备 及应急体系建设规划

湖南省粮食和物资储备局

2021年9月17日

目 录

一、发展基础和形势.....	- 5 -
(一)“十三五”时期主要成就.....	- 5 -
(二)“十四五”时期面临的基本形势.....	- 9 -
二、总体思路.....	- 11 -
(一)指导思想.....	- 11 -
(二)基本原则.....	- 11 -
(三)发展目标.....	- 12 -
三、全面提高粮食宏观调控能力.....	- 14 -
(一)改革完善粮食储备管理体制.....	- 14 -
(二)创新完善粮食宏观调控体系.....	- 15 -
(三)加快粮食流通基础设施建设.....	- 16 -
四、科学构建高效物资储备体系.....	- 17 -
(一)积极理顺物资储备管理职能.....	- 17 -
(二)全面优化储备品种结构规模.....	- 17 -
(三)科学规划储备设施建设布局.....	- 18 -
(四)着力健全储备运行制度机制.....	- 18 -
五、加快推进粮油产业高质量发展.....	- 19 -
(一)构建现代粮油产业体系.....	- 19 -
(二)深入实施优质粮油工程.....	- 19 -
(三)促进粮油全产业链创新发展.....	- 22 -
(四)加快推动加工转化应用.....	- 22 -
(五)推动粮油产品高水平走出去.....	- 23 -

六、进一步提升粮食流通监管能力	23 -
(一) 建立健全粮食流通法制体系.....	23 -
(二) 着力提升粮食监管能力.....	24 -
(三) 加快粮食经营者诚信体系建设.....	25 -
七、推进粮食和物资储备应急能力建设	25 -
(一) 建立健全应急保障体系.....	25 -
(二) 构建粮食市场监测预警体系.....	26 -
(三) 全面提升物资储备保障能力.....	26 -
(四) 推动军民融合工作深度发展.....	27 -
八、加快粮食科技创新与成果转化	28 -
(一) 增强粮食企业创新能力.....	28 -
(二) 推进科技成果转化应用.....	28 -
(三) 全面完善科技创新体系.....	29 -
九、全面打造粮储湘军人才队伍	30 -
(一) 优化人才发展环境.....	30 -
(二) 统筹推动人才队伍建设.....	30 -
(三) 积极推进产学研合作机制.....	31 -
(四) 推动全省粮储人才基地建设.....	31 -
十、保障措施	32 -
(一) 加强组织领导.....	32 -
(二) 加大政策支持.....	33 -
(三) 优化发展环境.....	33 -
(四) 保障安全发展.....	33 -

湖南省“十四五”粮食和物资储备 及应急体系建设规划

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《国家粮食和物资储备局“十四五”粮油产业高质量发展规划》，结合全省粮食和物资储备工作实际，制定本规划。

一、发展基础和形势

“十三五”时期，全省粮食和物资储备工作以深化体制机制改革为契机，以保障国家粮食安全为主线，以落实粮食安全省长责任制为抓手，以提高粮食和物资保障能力和水平为目标，按照“聚焦核心职能，推动改革发展，打造粮储湘军”要求，固根基、强弱项、补短板、激活力，全面夯实粮食和物资储备发展基础，基本实现了“十三五”发展目标要求。

（一）“十三五”时期主要成就

1、粮食安全责任基础夯实。按照《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69号）要求，省政府及时出台《湖南省人民政府关于全面落实粮食安全省长责任制的实施意见》，成立以分管副省长为组长，省发改委、省财政厅、省粮食和物资储备局等13部门为成员单位的落实粮食安全责任制考核领导小组，市县两级均成立相应机构。2016年国家“首考”以

来，连续4年获评粮食安全省长责任制考核优秀等次。

2、宏观调控能力不断增强。稳妥推进粮食流通体制改革，省委、省政府办公厅联合出台《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的实施意见》。按照健全储备体系、提升储备效能、增强现代化治理能力要求，改革完善粮食储备体制机制，建立健全政府储备与企业储备功能互补、权责明确、管理科学、运转高效、保障有力的粮食储备管理机制。按照国家下达我省地方储备粮油规模指导性计划全部落实到位。同时，粮食应急体系建设、应急供应网点建设、军需民食后勤保障体系得到进一步加强，粮食安全得到充分保障。

3、产业经济发展成效明显。按照省委、省政府关于“打造优质农副产品供应基地”“打造农业优势特色千亿产业”决策部署，深入实施“粮油千亿产业工程”和“湖南优质粮油工程”，全面推动粮油产业高质量发展。2020年，全省粮油加工业总产值达到1591亿元，拥有粮油类省级以上龙头企业165家，15家企业分别跻身全国米、面、油、食品加工50强。粮油品牌建设迈出坚实步伐，“湖南菜籽油”“洞庭香米”“湖湘杂粮”3个省级层面区域公用品牌初见成效。南县稻虾米荣获2019年巴拿马太平洋万国博览会金奖，实现我国同类产品的“零”突破。

4、基础设施建设加速推进。抢抓国家实施“粮安工程”“优质粮食工程”“军民融合工程”等战略机遇，加速推进粮食和物资储备基础设施建设。到2020年底，全省完好仓容2343.8万吨，

其中地方国有粮库完好仓容 1472 万吨，低温准低温库仓容 230.2 万吨。建设粮食安全保障调控和应急设施建设项目 96 个，新增仓容 280 万吨；建设粮食产后服务中心 430 个，建设质检能力建设项目 63 个，国有或国有控股粮库智能化升级改造 309 个。

项目类别	项目个数	总投资(万元)	完成投资(万元)	中央预算内投资(万元)	新增仓容(万吨)
粮食安全保障调控和应急设施建设项目	96	353453.4	302813.37	53298	280.15
粮食产后服务中心建设项目	430	116340.0	115190.95	26450	12.38
仓库维修改造(绿色储粮项目、军粮)	129	50058.31	41832.62	9896.7	45.7
粮油质检能力建设项目	63	32414.28	28870.79	13890	-
粮库智能化升级改造项目	309	33000	26500	27900	-

5、依法管粮能力全面加强。扎实开展政策性粮食库存数量和质量大清查工作，积极开展政策性粮食“出库难”专项治理集中行动，加大涉粮案件查处力度，加快建立“黑名单”制度，切实防范化解粮食流通领域重大风险。截至 2020 年底，全省粮食和物资储备行业内设执法督查机构 131 个，具备行政执法资格人员 845 人，更新完善省级粮油库存检查人才库 231 人。

6、物资储备体系不断完善。按照机构改革“三定”方案要求，全省粮食和物资储备行政管理部门在保留原有粮食流通管理职能的基础上，增加物资储备管理职能，负责组织实施全省战略和应急储备物资的收储、轮换和日常管理工作。湖南省备灾减灾

中心(中央救灾物资长沙储备库)、省防汛物资沅江基地正式移交。

类别	具体指标	2015年	2020年	增加量	增长率
宏观调控	购销总量(万吨)	4536	4645	109	2%
执法督查	执法机构(个)	93	131	37	40%
	执法人员(个)	831	908	77	9%
产业发展	加工业总产值(亿元)	1254	1591	337	27%
	省级以上龙头企业(个)	131	165	34	26%
	粮油类上市公司(个)	4	10	6	150%
	实现利润总额(亿元)	43	58	15	35%
	粮油加工产能(万吨)	3078	3493	415	13%
设施建设	完好仓容(万吨)	2037	2343	306	15%
	油罐罐容(万吨)	87.4	100.6	13.2	15%
	铁路专用线有效长度(米)	19131	22204	3073	16%
	烘干能力(吨/日)	18819	63640	44821	238%
质检体系	质检机构(个)	24	63	39	163%
	从业人员(个)	207	438	231	112%
	设备数量(套)	1726	5477	3751	217%

“十三五”时期，全省粮食和物资储备工作得到了长足发展，但也存在一些不容忽视的问题：一是受机构改革编制限制，粮食行政管理人员偏少，从业人员年龄普遍偏大，不能满足新形势下粮政管理需求；优秀年轻人才、专业技术人才短缺仍是制约粮储行业长远发展的瓶颈。二是受重金属污染影响，部分地区合格粮源偏紧，粮油产业转型发展和质量监管工作面临较大压力。三是粮油产业链条短，主食产业化程度不高，副产物综合利用不够，产品附加值低。四是粮食行业科技创新能力不强，产品科技含量低，竞争力弱。五是全省物资储备体系基本建立，但体制机

制、基础设施和储备种类仍然存在短板，上下联动、横向协同的合力还未全面形成，影响物资储备效能的发挥。

（二）“十四五”时期面临的基本形势

1、从国际形势看，世界粮食安全形势严峻。当前，世界面临百年未有之大变局，大国战略博弈加剧，特别是中美高强度的贸易摩擦有可能对国内经济社会产生深刻影响，对国内粮食安全带来输入性压力；国际体系和国际秩序深度调整，粮食的金融属性和政治属性日益凸显；农业自然灾害、疫情等自然灾害频发引发的粮食危机预期增长，劳动力短缺、供应链中断、出口禁令、囤积等因素，将引发区域性国际粮食供求不均衡和粮食价格短期剧烈波动。2019年年底以来，全球接连暴发非洲沙漠蝗灾、澳大利亚森林大火和新冠肺炎疫情，引起了全世界粮食市场波动，局部地区出现了粮食短缺和价格上涨，部分农产品出口国限制粮食出口，担忧粮食安全的焦虑情绪进一步显现，影响粮食安全不确定因素明显增加。

2、从国内形势看，粮食供需紧平衡压力增大。人口总量持续增长，每年全国粮食需求量预计增加200亿斤左右。受城镇化进程和生态修复等因素影响，耕地保护压力持续增大，农业和粮食生产回旋余地减少，粮食持续增产难度大，粮食生产向主产区集中趋势明显。全国粮食产区持续萎缩、粮食调出省持续减少，粮食供需“紧平衡”将是常态。随着居民生活水平的不断提升，肉、蛋、奶消费占比提升，多元化、功能化、绿色化、个性化食物消费逐年增长，饲料及工业用粮需求旺盛，粮油产业发展进入

需求引领、品牌驱动的发展阶段，高端、优质粮油食品越来越受到消费者青睐，高质量发展将成为粮油产业发展的主旋律。

3、从省内情况看，粮食和储备安全基础还不够牢固。2020年，全省粮食总产量重回600亿斤以上，但受传统种植习惯影响，粮食种植普通稻偏多，尽管近年来优质粮食面积稳步增加，但是优质粮食占比仍然偏低，还不能完全满足市场需求。全省粮食和物资储备基础设施还比较薄弱，截止2020年底，全省完好仓容2343.8万吨，其中1999年以前建成的仓容752.6万吨，占32.12%；2000年--2013年建成的仓容769.6万吨，占32.84%；2014年以来建成的仓容821.2万吨，占35.04%。尤其是低温储备库建设仍然比较滞后，国有低温储备仓容仅19.9万吨，不足全省国有完好仓容总量的1.5%，与四川、湖北等邻省相比还有很大差距，难以满足粮食安全储藏与绿色储粮需求。物资储备体系基本健全，但管理职能职责定位仍不够清晰。当前全省自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等领域还存在应急物资体制不健全、机制不完善、资源分散、统筹协调难度大、应急物资管理信息化程度不高、专用应急设施功能与布局有待优化完善、相关设备物资供给不足、重要应急物资保障平战转化能力不强等问题。

“十四五”时期，全省粮食和物资储备工作仍处于大有作为的重要机遇期，但机遇和挑战都存在新的发展变化。要准确把握发展阶段特征和新时代任务要求，切实增强机遇意识和风险意识，奋力推进“十四五”粮食和物资储备事业高质量发展。

二、总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实粮食安全党政同责要求，积极筑牢国家粮食安全防线，加快实施“三高四新”战略，坚持“稳进高新”总基调，全面推进乡村振兴，强化军民融合及应急救援能力建设，努力提升粮食和物资储备保障能力，加快建设现代粮油产业经济体系，全面提升粮食安全管理能力和管理体系现代化水平，全力“聚焦核心职能，推动改革发展，打造粮储湘军”，全面构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全和应急保障体系。

（二）基本原则

1、政府主导，市场推动。积极发挥政府在规划引导、宏观调控、抢险救灾、政策扶持、标准引领、监管服务等方面的作用，加快形成市场机制有效、微观主体有力、宏观调控有度、深度军民融合的机制和快速高效的粮食安全保障体系。进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，突出粮油企业市场主体地位，不断激发企业主体活力、创造力和竞争力。

2、协同推进，融合发展。统筹国际国内粮食市场，准确把握粮食安全与粮食经济效益的内在联系，正确处理生产与流通、数量与质量的关系，按照同步推进、协调发展、安全高效要求，深入推进优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销

“五优联动”，稳妥推进粮食流通体制改革，加快粮油产业转型升级，实现一二三产业融合发展。

3、科技支撑，创新引领。实施科技兴粮兴储战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，推动科技要素在粮食流通领域的深度融合。积极发挥全省智能粮食管理系统建设效能，充分利用云计算、大数据、物联网、区块链、量子技术等现代信息技术，提升行业监管效能。加快新技术、新装备、新产品研发，加大粮食加工转化和军需民食方便化、快捷化、营养化开发和转化，不断推进体制机制、关键技术、产业模式、经营业态等方面创新。

4、深化改革，制度保障。加快行业改革发展步伐，理顺行业管理体制机制，加强粮食和物资储备法规建设，完善相关政策措施，注重发挥制度的整体功效，着力构建科学制度体系，全面形成依法管粮管储、依法行政的良好局面。

（三）发展目标

到 2025 年，全省粮食安全和物资应急保障能力全面提升，粮油产业得到进一步发展，依法管粮管储制度更加健全，监督效能全面增强，基础设施建设不断完善，人才队伍素质、行业现代治理能力稳步提高，粮食质量安全溯源体系、技术创新体系、人才队伍和科普体系不断加强，实现粮食和应急储备物资管得好、调得动、用得上和粮油产业经济高质量发展双引擎良性循环。

1、粮食安全基础更牢。落实粮食安全党政同责要求，强化粮食安全责任制考核，改革完善储备管理体制，建立健全粮食宏观调控

体系，积极提升储备效能，确保粮食储备安全。着力构建保障有力的“产购储加销”体系，建立健全粮食应急体系建设，完善粮食应急预案，切实提高应急保障能力。加强粮食质量安全管理，落实粮食收购必检食品安全指标“先检后收”要求，进一步完善粮食收储政策，切实防范和化解各类风险隐患，全面保障国家粮食安全。

2、应急保障能力更强。加强和完善应急保障体系和能力建设，优化粮食和物资储备救灾能力建设布局，全面提高储备管理水平，初步形成省级储备与市县储备、政府储备与企业储备互为补充的协同发展格局，构建权责清晰、运行规范、监管有效的物资与能源储备体系，全面提高防汛救灾和应对突发事件的物资保障能力。

3、依法管粮水平更高。坚持依法管粮，依法行政，规范粮食流通各环节监管，有效堵塞监管漏洞。加快粮食经营诚信体系建设，全面形成粮食流通有法可依、有法必依、执法必严的粮食行政执法新格局。

4、产业发展空间更广。加快粮食加工转化和副产品综合利用，积极培育和打造区域公用品牌，努力拓宽产业发展渠道。重点打造全国知名省级公用品牌5个，培育产业联合体5个，培育以粮油加工为主业产值过亿元的重点龙头企业达400家以上，力争到2025年，全省粮油加工业总产值达到2000亿元以上。

5、基础设施建设更优。适应新时期粮食收储和物资储备需要，努力打造布局科学、设施智能、物流顺畅、保障有力的粮食和物资储备设施体系。全省完成绿色仓储提升改造350万吨，地

方国有粮库完好仓容达到 1600 万吨以上，低温准低温仓容 580 万吨以上。粮食产后服务中心功能进一步完善，粮食信息化、智能化水平明显提升，质检能力能够适应粮食流通工作需要。

6、人才队伍素质更高。全面实施“人才兴粮、人才兴储”战略，不断优化人才队伍结构，健全人才培养体系，优化人才发展环境，为行业发展提供人才保障。突出粮储技能型人才培养，加快推进集科技创新、成果孵化、人才培养、科普宣传为一体的国内一流的技术创新中心建设，力争到 2025 年，高级经营管理人才总量达到 6000 人，专业技术人才达到 1.2 万人以上，技能人才总量达到 2 万人以上，技能劳动者占劳动者总人数比例达到 50% 以上。

三、全面提高粮食宏观调控能力

（一）改革完善粮食储备管理体制

改革完善地方储备粮管理体制，健全地方粮食储备运行机制。严格落实地方储备规模，按省级储备为主、市县储备为辅的原则，不断优化储备布局和品种结构。全面充实成品粮储备，按照长沙市主城区及市场易波动地区 15 天以上（含 15 天）、其他市州政府所在城市主城区 7-10 天市场供应量建立成品粮油（含必要小包装）储备。按照“总量合理、渐进到位、压实责任”的原则，督促指导规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备。鼓励粮食经营企业建立合理商业库存，鼓励支持种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业科学合理储粮。完善地方储备粮承储制度，按照合理布局、降本节费、相对集中、监管有效

的原则，调整和控制省级储备承储企业数量。实行政策性和经营性业务分离，压实承储企业承担储备粮数量、质量、储存安全的主体责任。严格储备费用管理，健全储备粮轮换机制，探索建立轮换风险补偿机制。建立适应时代要求的仓储管理制度体系，提升储备管理制度化、规范化、精细化、标准化、科学化水平。完善和提升省智能粮食管理系统功能，推进储备粮管理信息化。建立健全储备粮管理和政策执行情况监督检查和年度考核制度。

（二）创新优化粮食宏观调控体系

不断完善粮食流通体制机制，全面提升粮食宏观调控能力，着力建设链条优化、衔接顺畅、运转高效、保障有力的“产购储加销”体系。认真执行国家粮食收购政策，落实“先检后收、优粮优价、应收尽收、分仓储存、分类处理”制度，扎实做好稻谷最低收购价收购和地方临储收购等政策性粮食收购。发挥粮食仓储的支点作用，地方储备粮食轮换采取一定形式，通过订单落实到种粮大户或加工企业，探索全新的储备订单收储模式。以国家粮食电子交易平台和湖南粮食中心批发市场为龙头，市州区域性粮食交易平台为骨干，发展大宗粮食现货交易，打通供应主动脉；统筹推进成品粮批发市场和零售终端建设，积极发展“网上粮店”等新业态，促进线上线下融合，畅通供应微循环。创新完善粮食产销合作形式，发挥好区域性洽谈会等平台作用，引导省内外销区储备、加工企业到本省主产区建立粮源基地或建立稳定的购销合作关系。统筹利用国际市场粮食资源，推动湖南粮食企业走出

去，合理调节粮食品种余缺，维护粮油产业链供应链安全稳定。鼓励企业加强对外交流与合作，开展粮食生产、仓储物流、粮机研发制造、粮食加工转化、粮食质量检测等方面合作交流。

（三）加快粮食流通基础设施建设

统筹利用粮食仓储设施资源，进一步优化“一市一中心、一县一骨干、若干一线库点”粮食仓储布局，构建“网络健全、布局合理、功能齐全、技术先进、管理科学”的国有粮食收储体系。加快智能粮食管理系统功能提升步伐，通过整合资源、打通数据、贯通应用，全面构建“大平台、大数据、大系统”深度融合，政务一体化服务、储备动态监管、应急指挥调度、安全风险监测预警、质量安全追溯、粮食企业信用服务等应用协同运行的新格局，推动信息技术与仓储物流业务深度融合。加强粮食物流体系建设，加快粮油产业园建设步伐，对接湖南“一核两副三带四区”区域经济发展格局，主动融入长江经济带畅通大循环战略，重点建设长沙、岳阳、衡阳粮食物流园。

专栏3 智能粮食管理系统提质升级工程

加固现有系统网络架构，夯实泛在协同的数字基础，构建统一大数据资源体系，提升储备监管智能化水平，构筑粮储管理智能综合体。加快军粮信息化建设，积极推动省级军粮信息化平台“一节点两中心”建设和省内军粮保障基地及配送中心信息化建设，全面构建军民融合信息化体系。继续推动粮食批发市场、重点粮油加工企业、粮食质量安全监测体系、物资与能源储备库等信息化建设，推进政府储备监管全覆盖。加强智能粮食管理系统应用和管理，打通系统数据壁垒，提升信息化服务保障能力。加快数字化赋能粮油产业转型发展进程，建立粮食质量安全追溯平台信息体系。

四、构建科学高效物资储备体系

（一）积极理顺物资储备管理职能

通过改革和完善物资储备管理体制机制，进一步理顺物资储备职责与功能定位，构建“建储、管储、承储、用储”分工合理、职责清晰、权责一致、相互制约、相互监督的储备体制，形成“分类管理、统筹联动、专业高效”的地方物资储备体系，推动形成组织架构更加科学、资源配置更加合理的物资储备保障机构，进一步提升物资储备风险防范与应急保障能力，确保“收得进、储得好、调得动、用得上”。

（二）全面优化储备品种规模结构

对接国家物资储备要求，结合全省物资储备实际，在全面摸清物资储备家底的基础上，根据储备功能和品种归类，科学建立储备品种目录，做实物资储备规模，全面优化储备品种结构。按照应急救援和国家物资储备安全需要，建立和充实战略物资（棉花、食糖、食盐、猪肉、化肥、种子、茶叶等）和应急物资储备（救灾救助物资、防汛抗旱物资、公共卫生物资、其他应急物资）品种，补齐储备品种短板和弱项；坚持以较少投入全面提升储备效能。在积极推动恢复省级棉花储备的基础上，协调争取适度扩大省级食糖储备规模。

专栏4 十四五期间重要战略物资储备规划

1.棉花。采取政府储备与企业社会责任储备相结合模式，其中政府储备约占10%，主要为省级储备，轮换周期：动态轮换。2.食糖。储备规模：0.6万吨；储备模式：

企业代储，本地储备与异地储备相结合，其中本地储备不少于0.3万吨；轮换周期：动态轮换。**3.食盐。**储备规模：2万吨；储备模式：企业代储。轮换周期：6个月。**4.猪肉。**储备规模：3-3.5万吨；储备模式：政府储备，其中省级储备不低于1.3万吨，长沙市不低于0.3万吨；其他各市州不低于0.12万吨；轮换周期为6个月。**5.化肥。**储备规模：30万吨左右，储备尿素、钾肥、高浓度复合肥，其中尿素占比不低于40%；储备模式：淡季商业储备。**6.种子。**储备规模：500万公斤；储备模式：企业代储；轮换周期：动态轮换。**7.黑茶。**储备规模：1万吨；储备模式：企业代储；轮换周期：动态轮换。

（三）科学规划储备设施建设布局

根据国家战略与应急物资储备安全保障总体规划，结合储备物资供需匹配及未来需求，科学布局物资储备基础设施，合理确定建设规模和建设时序。整合粮食储备库、物资储备库、社会第三方仓储物流等资源，按照“统筹规划、专业高效”原则，构建以长沙国家级物资储备枢纽为核心，以湘西、湘南、环洞庭湖地区等省级区域性储备基地为支撑、以市-县应急物资储备点为依托的“一核心、四基地、多网点”、“纵向衔接、横向支撑”的物资储备基础设施网络，形成差异化存储、功能互补的储备体系。

（四）着力健全储备运行制度机制

充分发挥立法的引导、推动、规范和保障作用，修订完善湖南省地方储备相关的法规规章和配套制度，推动出台关于战略和应急物资储备管理的相关法规条例。适时制定出台湖南省应急物资分级分类标准、应急物资储备库建设标准、救援物资配备标准等规范性文件。强化统筹协调议事机制、创新储备运营机制，健全储备动用机制，建立军民融合储备联动机制，加快建立和完善

物资储备运行保障制度，建立完善应急物资保障预案体系。进一步加强横向与纵向协同管理，全面完善中央储备与地方物资储备协同机制、“省-市-县”分级联动的动用机制、跨部门协调会商和协同联动工作机制，形成“中央-地方、省-市-县”纵向协同与跨部门横向协同的保障机制，提高响应效率与储备效能。

五、加快推进粮油产业高质量发展

（一）构建现代粮油产业体系

服务国家粮食安全和乡村振兴战略，提升粮食供给保障能力和产业质量效益，全面建成“12345”现代化粮油产业体系。即突出粮油产业高质量发展这一主线，深入推进“优质粮油工程”、“粮油千亿产业”两大工程，培育壮大重点龙头企业、产业联合体、产业园区三大引擎，构建产业融合、科技创新、转型升级、人才兴粮四大体系，全面打造“洞庭香米”、“湖南菜籽油”、“湖湘杂粮”、“湖南米粉”、“湖南茶油”五大公用品牌，基本建成产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代粮油产业体系，推进湖南粮油产业高质量发展。

（二）深入实施优质粮油工程

聚焦优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，不断强化延伸产业链、提升价值链、打造供应链“三链协同”。通过做强做优示范县、龙头骨干企业、粮油产业化联合体等实施主体，着力增加优质粮油供给。实施绿色仓储提升行动。统筹国有粮食仓储设施资源，全面实施绿色仓储工程。按照政府引导、专项支

持、企业投入的原则，全省提升建设低温准低温仓容 350 万吨，基本实现地方储备粮食全覆盖。实施粮食品种品质品牌提升行动。积极实施“湖南粮油品牌振兴”工程，全面打造“洞庭香米”、“湖南菜籽油”、“湖湘杂粮”、“湖南米粉”、“湖南茶油”五大公用品牌，构建以省级公用品牌为引领，以区域公用品牌为骨干、以龙头企业产品品牌为主体的“湘”字号湖南好粮油品牌矩阵。实施粮食质量追溯提升行动。构建区域性粮食检验检测中心“1+4”格局，即推动湖南省粮油产品质量监测中心创建国家级区域检测中心，重点建设衡阳、岳阳、常德、湘西自治州 4 个省级区域检测中心，基本实现功能定位清晰、区域布局合理、检验监测能力强、运行机制良好、服务业务广泛、质量安全保障有力的发展要求。实施粮机装备提升行动。按照我省“打造国家重要先进制造业高地”战略要求，打造湖南粮机装备制造“新高地”。统筹推进基础前沿、关键共性技术研究，开发具有自主知识产权和核心技术的粮油加工成套装备。推进产学研用深度融合，不断提高粮食仓储、加工、物流装备及配件的设计制造工艺水平。重点培育粮油机械产值超 5 亿元以上企业 2 家，实现粮机装备产值突破 40 亿元。推进应急保障能力提升行动。依托储备粮承储企业、大型粮食加工企业、重要粮食物流园区等，统筹整合加工、储运、配送、供应等资源，强化粮食储备企业、军粮供应网点、粮食批发市场、“放心粮油”店、“主食厨房”、连锁超市、电商平台和各类粮食零售终端功能，改造建设一批平时服务、急时应急的粮食应

急保障中心。实施粮食节约减损健康消费提升行动。加强粮食损失浪费全链条管控，研究建立粮食产后减损评估体系，鼓励粮食适度加工和应用新技术新装备，大力开展粮食安全宣传教育，打造世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动品牌。新增一批全国粮食安全宣传教育基地，“十四五”时期，建设爱粮节粮教育基地50个，参观接待人次超15万人次。

专栏5 粮食绿色仓储提升行动

(一) 仓储设施升级改造。提升现有粮食仓储设施功能，推广应用气调、机械或热泵制冷控温、内环流等绿色储粮技术，完善粮情在线监测和自动化控制功能。配套或升级改造低温环保烘干、清杂除尘降噪等设施设备，升级改造控温成品粮储备库，实现绿色储粮和规范化、精细化管理。

(二) 高标准粮仓建设。鼓励和支持高标准粮仓建设，进一步优化完善粮食储备设施区域布局，强化装卸、中转和集散功能，选择节能环保的建筑技术和装备材料，实现粮食储备管理绿色化、精细化和高效化，全面提升仓储功能。

专栏6 湖南粮油品牌振兴工程

深入贯彻落实省委、省政府打造优势特色千亿产业和“六大强农行动”部署，建立粮油品牌目录，擦亮湖南粮油“金字招牌”，加快粮油产品标准体系建设，完善品牌建设体系，建立健全省市县品牌共建共享机制，大力发展“二品一标”粮油产品，全面促进农民增收和企业增效。按照政府引导、市场运作、企业主体的原则，加快地方粮油产品品牌建设，充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体、展示展销会及专场推介，讲好湖南粮油产品故事，努力发掘粮油文化内涵，积极拓展品牌价值，引导企业从生产产品向输出品牌提升，实现“湘”字号粮油品牌影响力全面提升。

专栏 7 粮食质量溯源体系提升工程

加强省、市、县三级粮食质量监测机构建设，严格机构资质认定管理，加快粮油产品质量溯源体系建设，建立质量通用要求与行业特殊要求相结合的机构管理制度。探索县级机构与龙头企业合作，开展第三方检验监测服务，推动单一检验服务向技术咨询、标准研制、检验培训等综合服务转变。推广建立粮油产品溯源码系统，构建粮食全产业链质量安全溯源体系。构建基于区块链技术、磁性标签和 APP 的粮油食品溯源防伪体系，研制粮油食品流通溯源防伪和数字化交付一体化应用服务系统，打造粮油食品从“田间”到“餐桌”的全链条、全周期、全覆盖安全流通追溯体系。

（三）促进粮油全产业链创新发展

落实“粮头食尾”和“农头工尾”战略部署，积极构建“产购储加销”一体化全产业链经营模式，鼓励粮食企业与种粮大户、家庭农场、农民合作社结成粮油产业化经营联合体和利益共同体，培育一批粮油加工产业融合领军企业，发展优质专用特色粮油产业。加大种子等前端降镉关键技术研发和应用，积极推进镉低积累水稻品种的选育和推广。鼓励采取直采、直供、直销等方式，扩大粮企、商超对接等产销衔接方式，扩大销售渠道和中高端产品销量。鼓励企业在粮食种植、加工环节与农耕体验、旅游休闲、文化教育、健康养生等领域深度融合。加强粮食种植前端研究，积极推动产业联盟、龙头企业与种子企业深度合作，及时发布产品信息和市场供求信息。

（四）加快推动加工转化应用

全面发挥加工转化引擎作用，加快粮食深加工和稻米主食产业化步伐，扎实推进稻米副产品循环利用，积极培育粮油产业经

济增长点。鼓励大型加工企业发展创新型导向的粮油加工产业模式。加快推进稻壳、米糠等副产物深度综合利用，鼓励支持企业探索多元化途径实现副产物循环、全值和梯次利用，鼓励企业或第三方机构建立副产物收集、处理的绿色通道，开展专业化副产物综合利用技术、经营服务，加快稻壳、秸秆、稻草、茶粕等再生资源可降解技术开发利用。鼓励龙头企业全面推动粮食生产、加工、物流、仓储、销售以及科技等要素全面聚焦，建设区域重点现代粮油产业发展产业园。对接国家区域性营养创新平台，依托我省旱杂粮资源及产业优势，加快食药同源健康食品开发，全面推动旱杂粮产业快速发展。

（五）推动粮油产品高水平走出去

抢抓中国（湖南）自由贸易区获批历史机遇，推动国内国际市场互促，全面实现粮油产品国内国际双循环发展。实施湖南粮食“走出去”战略，紧紧围绕国家“一带一路”发展战略，引导我省涉粮企业开展与东南亚等主要粮食进出口国的粮食贸易合作，进一步加强与东南亚等国家的粮食产销合作。积极推动米粉等主食产品向日本、韩国等市场拓展，努力挖掘欧美市场消费潜力，全面提升湖南米粉市场影响力。支持粮油机械企业加大产品研发，扩大粮油机械出口规模，巩固东南亚、非洲等新兴市场，积极进军拉美等消费市场，全面提升出口能力。

六、进一步加强依法管粮能力建设

（一）建立健全粮食流通法治体系

加快新修订的《粮食流通管理条例》的宣贯，积极出台《湖南省粮食安全保障条例》，进一步修订《湖南省实施<粮食流通管理条例>办法》，完善粮食流通管理和监督办法，进一步强化政策性粮食日常管理和依法监管，加强政策性超标粮食的收储和处置监管，推动形成以粮食安全、市场调控、储备管理、属地监管等为主的粮食流通体系。

（二）着力提升粮食监管能力

加快粮食流通从政策治理到法治治理转变，严格粮食质量安全全程闭合式监管，加强国家粮食政策落实检查督查。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度。采取四不两直、交叉检查、联合执法、综合性监督检查、专项检查等方式创新开展执法督查活动，持续深入开展“执法亮剑”行动，营造“有法必依、执法必严、违法必究”的氛围，做到查办一起、震慑一方的效果。构建行政执法信息管理系统，做好监督检查体系、粮油库存检查、涉粮案件查处和粮食经营者诚信档案等监督检查信息系统的运营工作。用好 12325 热线，加强查漏补缺、跟踪问政。开展“五年执法亮剑行动”，充分发挥“智能粮食”系统在粮食流通监管方面的功能作用，创新监管工作载体，打造“人防”“技防”“法防”“群防”四防一体的粮食流通和物资储备监管立体框架。加快推进和完善“互联网+监管”系统建设，推广随机抽查规范事中事后监管，做好粮食行业“双随机”抽查应用系统建设工作。加强粮储执法队伍建设，提高执法队伍整体素

质，建立“齐抓共管共享”全方位监管机制，强化业务管理机制事前事中监管和执法督查机构事后行政执法相结合的工作机制，净化区域协同监管、部门协同监管，推动跨区域协同监管，形成分级负责、各有侧重、齐抓共管的监管局面。

（三）加快粮食经营者诚信体系建设

加强制度建设，建立涉粮案件查处机制和信息公开制度，完善“黑名单”制度，执行粮食流通涉嫌违纪违法案件移送纪检和司法机关制度。基本建成全省粮食经营者诚信体系，实现粮食经营者的信用信息基本全覆盖，促进守信激励和失信惩戒机制有力有效，实现粮食流通监管水平明显提升，充分发挥粮食经营者诚信体系在维护全省粮食流通秩序上的重要基础性作用。加强部门沟通，强化信息资源共享，开展联动协查，提高监管效能，加强综合执法，实施违法失信联合惩戒机制。

七、推进粮食和物资储备应急能力建设

（一）建立健全应急保障体系

构建省--市--县--乡四级联动、政府--社会--市场三方互动、军队与地方密切联系、实物储备与产能储备有机结合的全方位、多层次应急物资储备体系，形成强大储备合力。构建平时服务、急时保供、战时应急的粮食应急体系，形成逐级保障、层级响应、小灾市县区域内自救、大灾省级及以上区域救助的应急保障机制。依托粮油零售网点、军粮供应站点、商场、超市等，健全粮食应急供应网络，确保每个乡镇、街道（社区）至少设立1个粮食应

急供应点,长沙市人口集中的社区,每3万人至少有1个应急供应点。鼓励支持应急加工骨干企业升级技术、改造设备设施,进一步提升粮食应急加工能力。加强应急管理,完善应急预案,组织应急培训,开展应急综合演练,切实提高粮食突发事件的协同应对能力。夯实地方政府粮食应急主体责任,统筹建设统一的粮食和物资储备应急指挥中心,改造建设一批原粮成品加工、主食加工储运配送等功能齐全的省、市、县级粮食应急保障中心。

(二) 强化粮食市场监测预警体系

加强粮食预警监测能力建设,拓宽粮食市场监测内容范围,强化预期管理和信息引导,增强粮情监测预警体系的系统性前瞻性时效性。着眼粮食“产购储加销”全过程,依托国家粮食和物资储备局市场监测预警体系,统筹运用行政和市场化、信息化手段,着力推动粮食数据资源整合共享和部门协作。加强粮食预警工作队伍建设,成立省级粮食监测预警委员会,建立省级分析师团队,加强与各市州粮食和物资储备部门协同联动,形成分析会商工作机制和数据整合工作机制。健全粮食生产、流通、加工和消费调查统计体系,完善粮食市场监管网络体系,升级完善监测网点信息自动采集报送系统,建立覆盖全省的粮食价格测报体系和粮食安全预警体系。

(三) 全面提升物资储备保障能力

着力从供给侧优化储备品种目录,科学确定储备规模,创新储备模式,鼓励企业商业储备,推动省级储备与地方储备、政府

储备与企业储备互为补充、协同发展。加强应急物资储备，省、市、县、乡各级政府严格按照突发事件应急响应要求，切实建立储备应急物资。按照“分类管理、统筹协调、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的原则，健全全省战略和应急物资储备组织协调机构，加强地区重大风险分析研判，协调物资储备管理重大问题，统筹各方力量，防范地区重大风险。加快储备信息平台建设，优化整合现有信息渠道，建立和完善统一的物资储备数据库，打造统一高效的业务处理、智能仓储、轮换动用、监测预警、运输配送、指挥调度等于一体的物资储备信息平台。融合5G技术，运用物联网、大数据、云计算和人工智能等技术手段，推进数字化和智能化物资储备，提升科学管理水平，实现科技兴储。依据国家层面关于战略和应急物资储备安全的相关法律制度，及时制定、修改和完善湖南省物资储备制度的相关法规政策和管理规章，充分发挥法规、政策和制度的引导、推动、规范与保障作用。

（四）推动军民融合工作深度发展

加快军粮食品国防动员建设，全面提升平战转换、快速动员、可持续综合保障能力，推动军粮食品国防动员建设的创新发展。坚持以新时代部队后勤保障深化改革为契机，前瞻性的适应和满足部队后勤保障需求，建立统一领导、军地协调、顺畅高效的华中地区（湖南）军粮食品动员中心，建设国家主导、需求牵引、市场运作相统一的国防动员工作运行体系，高标准建设好华中地

区（湖南省）军粮食品动员中心建设工程，加快形成全要素、多领域、高效益的军粮食品军民融合深度发展格局。

八、加快粮储科技创新与成果转化

（一）增强粮食企业创新能力

突出企业技术创新主体地位，支持大型龙头企业、企业集团和科研院所自主决策、先行投入，开展行业共性关键技术装备的研发攻关和成果推广应用，打造具有核心竞争力的粮食科技创新高地。鼓励企业建立内设技术研发机构，开展创新研发和成果推广；在粮食仓储、加工、物流、营养健康、主食及主食产业化等重点和特色产业领域培育一批企业技术创新中心或研发中心；引导企业与高校、科研院所联合开展技术创新和示范，建设产学研相结合的特色实验室或科技园区；发挥科技型企业 and 工程设计机构在科技成果转化中的桥梁作用，及时将新技术转化为产品或在工程项目中推广使用；支持在粮油产业、物流园区建设研发中心，为园区企业提供共性技术服务。鼓励有条件、有特色的地方、骨干企业与科研院所、高等院校等具有技术优势的单位，组建联合开发、成果共享、风险共担、产学研相结合的粮油产业科技创新联盟，支持其承担重大科研项目攻关任务，解决制约产业升级的重大技术难题，突破关键技术难题，创制新产品。

（二）推进科技成果转化应用

深入实施“科技兴粮工程”，建立粮油产业科技成果转化对接信息服务及交易平台，发布符合产业、区域和企业发展需求的精

准科技成果信息，促进粮食科技成果、科技人才、科研机构等与企业有效对接，推动科技成果产业化。发挥中南林科大、湖南农业大学等涉粮院校国家工程实验室、重点实验室成果推广示范作用，加大粮食科技成果集成示范基地、科技协同创新共同体和技术创新联盟的建设力度，推进科技资源开放共享。发挥学术协会的桥梁与纽带作用，打造《粮食科技与经济》成为全国核心期刊、一流学术期刊。加快大数据、人工智能、区块链等技术与粮食、物资等储备深度融合，加大绿色、智能、环保储粮技术的推广应用，逐步淘汰落后产能，不断增加粮食储备的科技含量，全面提升粮食储存、加工各环节智能化水平。积极开展粮食污染削减加工技术研究，培育一批在“治镉”“降镉”方面创新引领的科技型企业。

（三）全面完善科技创新体系

围绕粮食质量安全、绿色生态储粮、粮食现代物流、粮食深加工转化、粮食加工装备、口粮营养健康、粮食信息化技术和粮食安全战略等八个技术领域，聚焦粮食行业发展科技需求，发挥高校科技人才优势，大力增强技术的多元化、集成化和原始创新，集中力量突破产业转型发展的关键技术，支撑粮食行业实现跨越式发展。支持高校与企业通过共同设立研发基金、实验室、成果推广工作站等方式，聚焦企业科技创新需求。加大基础研究和关键技术研发的支持力度，推进信息、生物、新材料等高新技术在粮油产业中的应用，积极创建国家级粮食技术创新中心。加快湖

南省粮食和物资科研设计院服务能力和创新能力建设。

专栏 8 国家级粮食（稻米）技术创新中心创建工程

以湖南省粮油产品质量监测中心为载体，联合省内外涉粮涉农高校和龙头企业，加快硬件软件建设，打造国家级粮食（稻米）技术创新中心，使之成为稻谷领域关键技术研发中心、行业人才的聚集和融汇平台、稻谷产后技术成果孵化基地和稻谷产后人才培养和学术交流中心。

加大实验室建设力度，添置高精仪器设备，新建稻米生物生化、应急供给技术、稻米副产品循环利用和信息化与人工智能技术等重点实验室，新建成果孵化、转化中试车间和中试模拟仓。加大人才引进，建设一支专业配套齐全、知识结构合理和富有创新精神的高素质人才队伍。加快创新成果转化，积极举办学术交流和人才培养，全面提升行业技术人才队伍水平。

九、全面打造粮储湘军人才队伍

（一）优化人才发展环境

按照“聚焦核心职能，推动改革发展、打造粮储湘军”要求，大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，为落实国家粮食安全战略、推动湖南粮食和物资储备行业创新发展，提供坚强的人才保证和智力支撑。全面加强人才组织保障，优化人才评价机制，落实人才培养经费保障，加强人才信息服务，加快创新型人才队伍建设，全面提高行业从业人员待遇水平。

（二）统筹推动人才队伍建设

按照“政治过硬、爱粮爱储、创新担当、争创一流”的要求，依托党校、行政学院、高校、科研机构、省经济贸易高级技工学校、龙头企业等，加强各类人才的培养培训，多措并举优化人才队伍。加强全行业“党政领导干部”、“企业家”、“专业技术人才

和高技能人才”、“粮食行业营销人才”4支队伍的建设，积极吸引其他领域优秀科研人员和团队参加粮储事业建设，分批次分层次的开展在岗轮训，提升行业从业人员整体素质。结合全省粮储工作发展需要，突出经营人才培养，注重技术人才培育，重视技能人才的锻造，不断优化人才队伍结构，不断激发人才干事创业动力。

（三）积极推进产学研合作机制

坚持需求导向和问题导向，围绕实施重大工程项目、储备管理轮换以及标准化、信息化、智能化建设等重要任务，持续加大专业技术人才知识更新力度。实施“高层次人才选育工程”，加大党政机关、企事业单位、涉粮院校、科研院所之间的人员交流，加强高校、部门、企业、地区之间合作，形成常态化交流机制，实现人才事业与产业发展深度融合。深化行业、产业、企业与科研院所以及学校的深度融合，形成科研、人才、产业一体协同发展的新格局。利用湖南知名重点高校的智力资源，建立粮食和物资储备智库，加强行业相关基本技能与科学管理相关的教育培养，打造与新时代、新形势和新要求相适应的粮食和物资储备专业队伍。

（四）推动全省粮储人才基地建设

加大省内粮食基地和院校支持力度，有计划、有重点地在高等院校、职业院校和基层单位建设一批粮食和物资储备干部教育培训基地、继续教育基地、高技能人才培训基地，分级分类推进

各类人才队伍教育培训工作。重点推进湖南省经济贸易高级技工学校升级粮油食品工程技师学院，塑造办学品牌，将学校建设成新时代粮储湘军的摇篮、湖南粮油产业与技能人才培养的开发基地、湖南粮油产品研发与加工制作的创业服务基地、湖湘特色粮油文化传承与推广的传播基地。

专栏9 湖南粮油食品工程技师学院基本建设项目工程

在湖南省经济贸易高级技工学校现有办学基础上，按技师（职业）学院初设标准，征地200亩作湖南粮油食品工程技师学院建设项目用地。通过3-5年的努力，实现办学规模6000人以上、粮食人才培养年度培训规模2000人次以上、建筑面积80000m²。其中，教学楼2万m²、实训用房2万m²、学生公寓2万m²，综合楼3千m²，图书馆6千m²、艺体馆3千m²、学生食堂及后勤配套用房6千m²，体育用房与其它配套用房2千m²。学院以粮食工程专业为引领，重点辐射粮油食品加工技术、粮油食品检验检测与粮油产业紧密对接的粮食特色专业；着力打造以汽车维修与制造技术为龙头，以数控加工、工业机器人为支撑，积极对接现代智能制造专业，全面培育高端技术人才队伍。

十、保障措施

（一）加强组织领导

全面加强党的领导，坚定不移地贯彻落实党的路线方针政策，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央国务院和省委省政府决策部署有效落实。各地党委政府要落实党政同责要求，切实发挥粮安考核指挥棒作用，深化粮食安全认识，创新粮食和物资储备管理理念和方式，因地制宜制定推进本地区粮食和物资储备工作的实施意见、规划或方案，加强统筹协调，明确职责分工，建立健全粮食安全保障和物资储

备工作长效机制，切实承担起保障本地区粮食安全的责任。

（二）加大政策支持

利用现有资金渠道，加强金融联动，支持粮食收储和应急物资储备。夯实粮食行业发展基础，加快粮食全产业链建设，实现“产、购、储、加、销”等环节健康发展。在国家专项扶持资金的基础上，市、县级政府要积极筹措资金，全面落实粮食储备费用，确保本地区粮食和物资储备计划全面落实，粮油产业健康稳定发展。各地要加大政策扶持力度，加大对粮食行业重大政策、重大工程和重大项目的支持力度，加大对品牌建设、技术研发、装备更新支持力度，支持产业转型升级和创新发展。

（三）优化发展环境

坚持粮食流通市场化改革方向，在充分挖掘和利用粮源优势的基础上，优化发展环境，进一步开放市场，有效利用省外和国外资源，为保障粮食安全服务。制定和完善促进国有粮食购销企业改革和发展的政策措施，加快国有粮食仓储物流设施建设和功能提升，积极发挥国有粮食企业保供稳价主渠道作用。加快粮食安全法制建设，构建政府、社会、企业共同参与的行业守信联合激励和失信联合惩戒机制，切实维护市场正常秩序，营造诚实守信的社会环境和企业生存发展环境。建立容错纠错机制，激励保护干部担当作为精神，营造想干事、能干事、依规干事的政治生态。

（四）保障安全发展

积极推进全面从严治党，切实加强纪委监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，全面打造廉洁粮食队伍，全力营造风清气正的发展和营商环境。着力加强作风建设，全面完善监督体系，强化权力制约和监督。贯彻落实《安全生产法》，建立健全安全生产工作制度，全面落实安全生产主体责任，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“一岗双责”要求，积极督促粮油生产经营企业抓好安全工作管理，实现安全绿色发展目标。

抄送：国家粮食和物资储备局，省发展改革委。

湖南省粮食和物资储备局办公室

2021年9月18日印发
