

湖南省粮食和物资储备局 文件 湖南省发展和改革委员会

湘粮产〔2021〕118号

关于印发《湖南省“十四五”粮油产业 发展规划》的通知

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

经省人民政府同意，现将《湖南省“十四五”粮油产业发展规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



湖南省“十四五”粮油产业发展规划

湖南省粮食和物资储备局

湖南省发展和改革委员会

2021年9月8日

目 录

一、发展基础与形势·····	(4)
(一)发展基础·····	(5)
(二)发展形势·····	(7)
二、总体要求·····	(8)
(一)指导思想·····	(8)
(二)基本原则·····	(9)
(三)发展目标·····	(10)
三、主要任务·····	(11)
(一)打造“优质粮油工程”升级版·····	(11)
(二)持续培育粮油产业发展引擎·····	(16)
(三)统筹粮油全产业链融合发展·····	(18)
(四)推动粮油产业协同发展·····	(20)
(五)加快产业科技创新进程·····	(23)
(六)奋力打造新时代“粮储湘军”·····	(24)
(七)加快推动“湘粮”出湘·····	(26)
四、保障措施·····	(27)
(一)加强组织领导·····	(27)
(二)加大政策扶持·····	(27)
(三)凝聚发展合力·····	(28)
(四)加强依法管理·····	(28)

湖南省“十四五”粮油产业发展规划

粮食安全是国家安全的重要基础。为深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和关于确保粮食安全重要讲话指示批示精神，充分发挥湖南农业大省、粮食生产大省资源优势，扛稳扛牢保障国家粮食战略安全的政治责任，全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，根据《国家粮食和物资储备局“十四五”粮油产业高质量发展规划》《湖南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》，结合全省粮油产业发展实际，制定本规划。

一、发展基础与形势

推动粮油产业高质量发展，是应对各种风险挑战、保障国家经济安全的战略要求，是落实国家粮食安全战略、强化粮食安全保障能力建设的根本途径，是发挥粮油产业稳定湖南经济社会发展“压舱石”作用、推进实施乡村振兴战略的重要载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全工作，多次作出重要指示批示，指出“中国人的饭碗，任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮”。确保粮食安全，既要保护和调动种粮农民积极性，稳定粮食综合生产能力，又要推动粮油产业高质量发展。“产业强，粮食安”。粮油产业链条越坚韧，布局越完善，粮食安全基础就越牢固。

（一）发展基础。

“十三五”期间，湖南粮油产业以“六大强农行动”“打造农业优势特色千亿产业”为引领，深入实施“优质粮油工程”“粮油千亿产业工程”，积极探索发展“品牌引领、订单引导”的产业发展模式，全省粮油产业得到较快发展，经济实力和竞争力不断增强，粮油优质品率大幅提升，粮油产业高质量发展基础得到进一步夯实。

1.粮食生产基础更加稳固。截止 2020 年底，全省建成旱涝保收高产稳产的高标准农田 3342 万亩，划定水稻生产功能区 3902 万亩、油菜籽生产保护区 1672 万亩、油茶林面积 2232 万亩，粮食播种面积和产量分别稳定在 7000 万亩和 3000 万吨以上。

2.产业发展水平持续提升。2020 年，全省粮油加工业总产值 1591 亿元，位列全国第 8 位。相较 2015 年，增加 337 亿元，年均增长 5.4%。各类粮油加工能力达到 6574.4 万吨，其中稻谷、油料和饲料年处理能力分别为 3148.8 万吨、461.5 万吨和 2272.9 万吨。拥有粮油类国家级农业产业化龙头企业 19 家、省级龙头企业 146 家，15 家企业分别跻身全国米、面、油、食品加工 50 强。

3.“优质粮油工程”成效显著。“好粮油”行动计划、粮食产后服务中心建设、粮油质监体系建设累计完成投资 45.3 亿元，其中中央预算内投资 13 亿元。“好粮油”行动计划支持建设 22 个国家级示范县和 7 个省级示范企业，依托省级示范企业和示范县域内龙头企业，推动粮油生产由增产导向向提质导向转变，粮油优质品率达到 61%；全省 72 个县市区建设粮食产后服务中心 430 个，粮食烘干能力达到

7.4 万吨/日；提升和完善粮食质检中心 63 个，基本形成了“1+14+48+N”的省、市、县、企业四级粮油质监体系。

4.品牌建设迈出坚实步伐。按照“政府引导+企业主导+市场化运行”模式，成立“湖南省环洞庭湖地区稻米产业联盟”“湖南省食用植物油产业联盟”“湖南旱杂粮产业联盟”，新增“湖南菜籽油”“湖南茶油”省级区域公用品牌，常德香米、华容稻、赫山兰溪大米、南县稻虾米、常宁茶油等 11 个产品获批国家地理标志产品认证，南县稻虾米获 2019 年巴拿马太平洋万国博览会金奖，实现了我国同类产品“零”的突破。

5.粮政管理模式全面创新。积极推进智能粮食管理系统项目建设，全面提升粮食监管信息化、智能化水平。项目建设范围涵盖 129 个省市县三级粮食和储备行政管理部门、309 个粮库，其中示范库 5 个、储备库 139 个、收纳库 165 个，覆盖总仓容 745.67 万吨。基本实现“粮食进出可知、粮温粮情可调、粮源粮质可溯、资金流向可查、库区安全可控、粮政管理可循”的目标要求。

专栏 1 “十三五”时期湖南粮油产业经济主要指标完成情况表

具体指标	2015 年	2020 年	增加量	增长率 (%)
加工业总产值（亿元）	1254	1591	337	26.9
销售收入（亿元）	1198.7	1438.7	240	20
利润（亿元）	40.1	54	13.9	34.7
加工能力总量（万吨）	5290	6574.4	1284.4	24.3

省级以上龙头企业（个）	101	165	64	63.4
省级区域公用品牌（个）	0	2	2	
片区公用品牌（个）	0	11	11	
省级产业联盟（个）	0	3	3	
粮油检验检测机构（个）	34	63	29	85.3

（二）发展形势。

党中央、国务院高度重视粮油产业工作，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等对深入推进优质粮食工程作出部署。国务院办公厅印发《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮油产业经济的意见》。2021 年 6 月，国家财政部 国家粮食和物资储备局联合下发《关于深入推进优质粮食工程的意见》。省委、省政府全力推进粮油产业发展，省政府办公厅印发《关于加快推进粮油产业发展的实施意见》，不断加大资金与政策支持力度，积极推进“优质粮油工程”“粮油千亿产业工程”，湖南粮油产业迎来了重要的发展机遇。

从资源禀赋看，常年粮食播种面积和产量位居全国前列，油茶籽、油菜籽产量分别位居全国第 1 和第 2 位，资源优势明显，种业科研实力雄厚。但粮食品种多而杂，粮食品种质量参差不齐，优质粮源稳定供应不足，质量安全监管压力大。

从产业基础看，近年来，湖南粮油加工业逐步向规模化、集团化方向发展，市场竞争力不断加强，涌现出一大批知名企业，粮食行业米、面、油及杂粮第一股均出自湖南，但龙头企业抗风

险能力不强，科技创新动力还需进一步激发；粮食仓储设施老化，绿色低温储粮等现代化水平较低，远不能满足优粮优储要求；行业人才队伍匮乏，抓粮管粮力量薄弱，基层粮政人员老化现象严重。

从发展潜力看，随着人民生活水平的不断提升，优质粮油食品越来越受到消费者青睐，功能化、绿色化、个性化、多元化食品消费逐年增长，但粮食加工初级产品多，精深加工产品与副产物综合利用少；传统工艺多，新技术、新工艺少；产业趋同多，特色产品少，粮油产业长远发展提升空间巨大。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和关于确保粮食安全重要讲话指示批示精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，大力实施“三高四新”战略，以推动粮油产业高质量发展为主题，以深化粮油产业供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的粮油消费需求为根本目的，积极完善粮食“产购储加销”协同保障机制，深入实施“优质粮油工程”“六大提升行动”，进一步巩固提升“湖南好粮油”工作成果，深化“品牌引领、订单引导”产业发展模式，推进“粮油千亿产业工程”提质升级，着力构建更高层次、更高质量、更

有效率、更可持续的粮食安全保障体系，为保障国家粮食战略安全、实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化夯实基础。

（二）基本原则。

1.政府主导，市场推动。落实粮食安全党政同责要求，积极发挥政府在规划引导、宏观调控、政策扶持、标准引领、监管服务等方面的主导作用，营造产业发展良好环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，突出企业市场主体地位，激发主体活力，形成市场机制有效、微观主体有力、宏观调控有度的机制安排，建立健全现代化粮油产业经济体系。

2.需求导向，创新驱动。顺应和把握消费升级趋势，积极发挥消费引领作用，加大优质粮油产品供给，以制度创新、技术创新、产品创新、经营业态创新满足并创造消费需求，推动粮油产业经济结构优化升级，激活粮油产业增长内生动力，为粮油产业发展注入更持久、更强劲的动力，带动供给端升级，促进粮食供需实现更高水平的平衡。

3.品牌引领，协同发展。实施品牌兴粮战略，加快品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产步伐，构建区域公用品牌+企业品牌+产品品牌联动的品牌矩阵，全面提升湖南粮油品牌形象。以粮油供给侧结构性改革为主线，不断优化粮油产业区域布局，因地制宜推动稻米、菜籽油、茶油、面制品、旱杂粮等协同发展，加快饲料、酿酒等板块发展进程。

4.产业融合，高效发展。树立“大粮食”“大农业”“大食

品”“大市场”“大流通”理念，充分发挥粮食加工引擎作用，推进粮食全产业链协同发展，促进一二三产业深度融合，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加大科技投入，强化内生动力，全面提升产业发展质量效益水平。

5.以人为本，保障安全。牢固树立以人民为中心的思想，把提高粮食产出效益、提高种粮农民收入作为粮油产业发展的重要标准和要求，维护种粮农民根本利益，提高农民种粮积极性。坚持数量安全与质量安全并重理念，把粮食质量安全摆在突出位置，加快质量追溯体系建设，夯实安全发展基础，确保人民群众舌尖上的安全。

（三）发展目标。

1.“十四五”发展目标。到 2025 年，初步建成适应湖南粮情的现代粮油产业体系。即突出粮油产业高质量发展这一主线，深入推进“优质粮油工程”“粮油千亿产业工程”两大工程，培育壮大重点龙头企业、产业联合体、产业园区三大引擎，构建产业融合、科技创新、转型升级、人才兴粮四大体系，打造“洞庭香米”“湖南菜籽油”“湖南茶油”“湖湘杂粮”“湖南米粉”五大粮油类省级区域公用品牌。全省粮油加工业总产值突破 2000 亿元，粮油优质品率提高到 75%以上，粮油加工转化率达到 80%以上，粮油科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

2.2035 年远景目标。到 2035 年，基本建成产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代粮油产业体系。基本实现粮食产购储加销体系更加完善，粮食供给保障更加有力，科技创新全面突

破，粮油产业质量效益和竞争力达到新发展水平，更好满足人民群众吃得好、吃得健康的多层次需求。

专栏2 “十四五”时期湖南粮油产业经济主要指标体系

一级指标	二级指标体系	2020 年	2025 年	属性
产业载体	重点龙头企业（省级以上）	165	210	预期性
	产业园区（个）	6	12	预期性
	产业联合体（个）	3	5	预期性
	主营业务过亿元企业数量（个）	342	400	预期性
产业业绩	粮油加工业总产值（亿）	1591	2000	预期性
	省级区域公用品牌	2	5	预期性
	粮油优质品率（%）	61	75	预期性
	“中国好粮油”上榜品牌	16	25	预期性
科技质量	地方储备粮质量安全总体达标率（%）	60	97	约束性
	省级以上科技创新平台	7	10	预期性
	区域粮油检验检测中心	0	5	预期性
	地方储备粮承储库点信息化覆盖率（%）	97	100	约束性
产业基础	新建、提升改造粮食产后服务中心（个）	430	550	预期性
	低温准低温仓容（万吨）	230	580	约束性

三、主要任务

（一）打造“优质粮油工程”升级版。

1.实施粮食绿色仓储提升行动。通过政府引导、专项支持、企业投入原则，加快现代粮食仓储设施建设改造和升级，构建设施现代化、储粮科学化、管理规范化的现代仓储设施体系。按照优先省级储备粮承储库、市级中心库，逐步向市县储备粮承储库、县级中心库拓展分批建设原则，提升改造低温准低温储备仓容350万吨，实现地方储备粮库全覆盖。鼓励各类主体提升仓储设施功能，创新利用国有粮食仓储企业设施，充分发挥粮食产后服务、仓储保管、粮食调配等功能，建立健全粮油仓储设施淘汰、改造提升机制。加快绿色储粮新技术运用，加快优质粮食利用绿色储粮技术分品种、分仓、分等储存等。加强配套体系建设，逐步建立“装备、技术、标准、人才”“四位一体”的“优粮优储”低温准低温储粮保障体系。健全粮食产后专业化服务体系，补充建设和改造一批产后服务中心，升级粮食产后服务功能，提供质量检验、收获清理、烘干储存、加工运输、市场信息、政策宣传等服务，指导农户开展科学储粮。

专栏3 粮食绿色仓储提升行动

（一）仓储设施升级改造。提升现有粮食仓储设施功能，推广应用气调、机械或热泵制冷控温、内环流等绿色储粮技术，完善粮情在线监测和自动化控制功能。配套或升级改造低温环保烘干、清杂除尘降噪等设施设备，升级改造控温成品粮储备库，实现绿色储粮和规范化、精细化管理。

（二）高标准粮仓建设。鼓励和支持高标准粮仓建设，进一步优化完善粮食储备设施区域布局，强化装卸、中转和集散功能，选择节能环保的建筑技术和装备材料，实现粮食储备管理绿色化、精细化和高效化，全面提升仓储功能。

2.实施粮油品种品质品牌提升行动。推进粮食种植结构优化，推广“早专晚优”“一季优质稻+一季油菜”等轮作模式，持续发布年度推荐生产品种，引导发展紧缺和优质粮食生产，发挥“双低”（低芥酸、低硫苷）“三高”（高产量、高油酸、高含油量）油菜、油茶生产优势，因地制宜发展花生、大豆等特色品种，鼓励推进优良品种的规模化、标准化、绿色化种植。实施“湖南粮油品牌振兴”行动，既发展顶天立地的大品牌，又壮大铺天盖地的小品牌，构建以省级公用品牌为引领、以区域公用品牌为骨干、以知名龙头企业产品品牌为主体的“湘”字号粮油品牌矩阵。积极挖掘公用品牌文化内涵和知名品牌潜力，持续开展“湖南好粮油”遴选活动，全面提升湖南粮油知名度和品牌影响力。提高标准制修订质量和效率，构建全要素、全链条、多层次的现代粮油产业标准体系，基本建成结构合理、衔接配套、适应高质量发展要求的粮食储备标准体系。

专栏4 湖南粮油品牌振兴行动

深入贯彻落实省委、省政府打造优势特色千亿产业和“六大强农行动”部署，突出打造“洞庭香米”“湖南菜籽油”“湖

南茶油”“湖湘杂粮”“湖南米粉”公用品牌，擦亮湖南粮油“金字招牌”。按照政府引导、市场运作、企业主体的原则，加快地方粮油产品品牌建设，完善品牌建设体系，加快建立粮油品牌目录，健全省市县品牌共建共享机制，推动粮油产品质量溯源体系建设。创新品牌宣传渠道，充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体、展示展销会及专场推介，讲好湖南粮油产品故事，努力发掘粮油文化内涵，积极拓展品牌价值，引导企业从生产产品向输出品牌提升。

3.实施粮油质量监测与追溯提升行动。对接湖南国土空间规划布局，结合全省粮食产销实际，构建全省区域性粮食检验检测中心“1+4”格局，即推动湖南省粮油产品质量监测中心创建国家级区域质监机构，重点建设衡阳、岳阳、常德、湘西自治州4个省级区域检测中心，基本实现功能定位清晰、区域布局合理、检验监测能力强、运行机制良好、服务业务广泛、质量安全保障有力的发展要求。强化粮食质量安全监管与风险监测预警能力，全面落实“先检后收、分仓储存、分类处置”要求，完善粮食质量监管会商机制，健全粮食质量安全全程闭合式监管方式，增强粮食质量安全监管、风险监测预警、应急处置能力。对接农产品“身份证”管理平台，推进粮油产品质量安全信用体系建设，逐步实现品牌粮油产品、“两品一标”产品进行“身份证”赋码标识管理。加快现代信息技术在行业的推广应用，完善粮食质量追溯制度，创新粮食质量监管渠道，认真开展粮食质量“三年六季”

追溯行动，精准掌握粮食质量分布状况，打造从“田间”到“餐桌”全链条、全周期、全覆盖的质量追溯体系。

4.实施粮机装备提升行动。落实“打造国家重要先进制造业高地”战略要求，对接省智慧智能农机产业发展整体目标，发展壮大一批传统粮机企业，积极培育一批新兴粮机企业，打造湖南粮机装备制造“新高地”。推进产学研用深度融合，提高粮食仓储、加工、装卸等装备的设计制造工艺水平，提高粮机生产机械化、自动化、智能化程度。加快粮食质量快检、干燥、清杂和加工等新产品的开发及应用，加快粮机装备创新中心、产业技术创新联盟建设，统筹推进基础前沿、关键共性技术研究，开发具有自主知识产权和核心技术的粮油加工成套装备。积极实施粮油加工设备智能改造、绿色改造和技术改造，开展粮食智能工厂、智能仓储、智能烘干等示范应用，鼓励企业开展绿色、高效、低损粮油加工技术研究。鼓励企业牵头组建粮机新型研发机构或公共服务平台，支持服务平台开展成果转化、技术交流、产学研用合作宣传推介、品牌打造等技术服务活动。力争“十四五”时期实现粮机装备产值突破 40 亿元。

5.实施应急保障能力提升行动。依托储备粮承储企业、大型粮食加工企业、重要粮食物流园区等，统筹整合加工、储运、配送、供应等资源，强化粮食储备企业、军粮供应网点、粮食批发市场、“放心粮油”店、“主食厨房”、连锁超市、电商平台和各类粮食零售终端功能，改造建设一批平时服务、急时应急的粮食应

急保障中心，加快成品粮低温准低温应急储备库建设。提升粮食应急指挥调度平台功能，加强应急信息报告、共享、会商和发布，完善部门会商协调机制，将粮食应急运输纳入绿色通道，支持军民融合、应急保障深度发展。进一步优化省、市、县三级预案，完善上下联动机制，形成逐级保障层级响应、小灾区域内自救、大灾省域救助的粮食应急保障机制。

6.实施粮食节约减损健康消费提升行动。加强粮食损失浪费全链条管控，研究制定粮食产后减损工作指导意见和行动方案。从技术研发和推广应用、标准规范、管理机制、投资引导等方面，减少流通、加工、存储、消费等环节粮食损耗浪费。研究建立粮食产后减损评估体系，科学制定产后损失评估方法和指标体系，定期评估产后损失情况。大力开展粮食安全节粮减损宣传教育，牢固树立粮食安全人人有责意识，全面开展“爱粮节粮”进军营、进学校、进机关、进企业、进社区、进家庭等活动，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。加快粮食安全宣传教育基地建设，普及爱粮节粮知识，组织开展爱粮节粮先进单位和示范家庭创建活动。

（二）持续培育粮油产业发展引擎。

1.培育壮大粮油产业龙头企业。继续实施“粮油千亿产业工程”，着力培育和壮大龙头企业，扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的粮油产业龙头企业，引导支持龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制。支持符合条件的国有及国有控股龙头企业参与承担政策性业务，支持龙头企业、多元主体

参与粮食仓储物流设施建设。加快建立粮油百强企业数据库，积极跟踪指导粮油加工企业经营管理，全面掌握企业发展状况。力争到2025年，全省年产值过亿元的重点龙头企业达到400家以上，其中粮油类国家级、省级龙头企业突破210家。

2.做大做强粮油产业联合体。实施大粮商发展战略，充分发挥资本实力、人才实力、运营实力和资源整合能力优势，加快组建“湖南省米粉产业联盟”和“湖南省粮机产业联盟”。支持产业联合体开展多种形式的合作与融合，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术、扩大融资等，实现优势互补，凝聚发展合力。鼓励通过产权置换、股权转让、品牌整合、兼并重组等方式，实现粮油产业资源优化配置。加快建立小农户与现代化农业衔接机制，实现“小生产、大流通”向“大生产、大流通”的转变，切实把产业联合体建设打造成粮油产业发展的“动力源”。

专栏5 粮油产业联合体建设工程

整合省内优势产业资源，挖掘行业发展潜力，发挥资金、品牌、人才、运营实力，加快培育稻谷、食用植物油、旱杂粮、米粉、粮机等5个产业联合体，全面形成抱团发展合力。力争到2025年，实现稻米产业联合体加工业总产值过200亿元、食用植物油产业联合体加工业总产值过200亿元、旱杂粮产业联合体综合产值过500亿元，米粉产业联合体加工业总产值过100亿元、粮油机械产业联合体加工业总产值过40亿元。

3.加快粮食物流产业园区建设。完善粮食物流体系，推进重要粮食物流节点建设，全面提升信息化和自动化水平。支持粮油产业园区发展，强化园区基础设施建设和公共配套服务，支持具备条件的园区建立自主创新研发平台，进一步优化园区产业结构，推动各资源要素向园区集聚，努力实现园区项目集中、资源集约、功能集成的目标要求，全面提高园区产业资源利用率和增值效益。积极整合园区设施功能，发挥产业园区“孵化器”作用，推动粮油加工业向专业化、规模化、集约化、现代化方向发展。

专栏6 粮油物流产业园区建设

立足现有条件，进一步完善长沙金霞粮油产业园、宁乡食品产业园、常德金健粮油产业园、岳阳临港粮油产业园、益阳兰溪粮油产业园、双峰粮机产业物流园等粮油产业园区基础设施建设，进一步推动南县粮食物流产业园、湘潭易俗河粮油产业园、湘阴长康粮油产业园、衡阳市粮油物流产业园、怀化国际陆港现代粮食物流产业园、郴州粮食物流产业园建设。

（三）统筹粮油全产业链融合发展。

1.全面推动“订单引导”。鼓励龙头企业发展订单生产，构建“产购储加销”全程订单链接，引导生产前端在稳定粮食产量的基础上，加快向提质导向转变。推动产业向下游延伸，建设物流营销和服务网络，实现粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化。发挥粮食储备支点作用，引导储备粮承储企业与上游种粮大户及下游加工企业建立订单链接，基本实现加工企业粮

源需求与储备轮入粮源无缝对接。按照“优粮优价”原则，引导生产环节强化质量导向，积极推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”。支持发展“稻鱼”“稻虾”“稻鸭”等生态综合种养，探索开展绿色优质特色粮油种植、收购、储存、专用化加工试点。

2.大力推进“三链协同”。加快粮油全产业链发展进程，通过延长产业链、提升价值链、打造供应链，畅通各环节资源要素渠道，实现产业链、供应链安全自主可控。统筹推进延链、补链、强链，因地制宜推广全产业链经营，推动粮油产业由各环节分散经营向一体化发展转变。加快推动粮油加工向上下游延伸，实现粮食生产与终端消费的有效衔接；进一步调优产能产品结构，着力增品种、提品质、创品牌，加快推动粮油产品的精深加工，推动粮油产业从价值链低端向高端跃升；围绕优化布局、调整结构、提升功能，统筹“点线面”布局，完善市场体系和应急保障体系建设，构建高效便捷、稳定可靠的粮食供应网络。

3.促进一二三产业融合发展。落实国家高标准农田建设规划，聚焦重点区域，补齐农业基础设施短板，全方位推进高标准农田建设。推进耕地治理，加大有机肥施用、土壤改良等技术推广，助力粮食高产稳产和农业绿色发展。坚持全产业链打造粮油产品，支持龙头企业发挥示范带动作用，向上游以定向投入、专项服务等方式对接新型农业经营主体，建设加工原料基地，向下游延伸建设包括线上线下的现代营销和服务网络，实现粮源基地化、加

工规模化、产品优质化、服务多样化，重点打造稻米、菜籽油、茶油、面制品、旱杂粮等五大产业链。支持发展粮油产业观光、定制农业、创意农业、会员农业、体验式消费等新产业形态，打造粮食生产基地、加工流通和休闲旅游融合发展共同体。大力发展粮食电子商务、“网上粮店”等新型网络零售业态，推广建设一批“网定店取”“网定店送”等线上线下融合销售新模式。完善提升湖南粮食中心批发市场电子交易功能，支持湖南省经济贸易高级技工学校建设电商平台。

4.提升粮油产业数字化管理水平。巩固拓展智能粮食系统建设成果，完善标准规范、基础设施、数据资源、信息服务、安全支撑、运行保障六大体系，围绕储备动态监管、应急指挥调度、安全风险监测预警、粮食质量安全追溯、粮食企业信用服务、政务业务一体化服务等，构建统一开放、协同高效、安全可靠的大数据资源体系。以智能制造与数字化建设为核心，大力推广智能制造生产方式，建设高效数字化车间、智能化工厂，提高自动化生产水平。加快粮食数字化关键技术和装备研发，实现“智能粮食管理系统”政策性业务全覆盖，并不断向省级以上龙头企业、应急加工、供应企业拓展。

（四）推动粮油产业协同发展。

1.推进主食产业化。以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，按照生产基地化、加工工业化、供应社会化发展方式，支持和培育中央厨房企业、主食加工企业，加快推进以米粉、速冻食品、方

便米饭等为主要内容的主食产业发展进程，构建“中央厨房”建设标准体系，实现“中央厨房”工程与“放心粮油”、应急体系等融合发展。加快湖南米粉工艺研究，不断丰富产品内容，积极拓展早籼稻销售渠道。支持主食产业化龙头企业，优化主食产品结构，推进米粉、面制品等主食制品的工业化生产、社会化供应，形成一批集冷冻冷藏、物流配送、连锁专卖为一体的主食供应网络，全面提升主食产业化发展水平。支持开发蒸谷米、营养强化米、留胚米、发芽糙米及其制品加工技术，逐步普及发芽糙米、营养糙米、营养米粉制品，提高优质米和食品加工专用米比重，大力发展多种专用面粉及营养、保健面制品。

2.加快粮油副产物循环利用。支持有条件的粮油加工企业，加快副产物综合、全值和梯次利用，打造粮油产业经济增长极。支持稻米油发展，提升稻米油开发利用水平。鼓励利用稻壳、秸秆、茶枯等开发生物质肥料和生物质颗粒燃料，探索开展淀粉类生物基塑料和生物降解材料试点示范。加大粮食、油料精深加工产品开发深度和广度，有效增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品以及保健、化工、医药、日化等方面的供给，提高茶油、菜油、米糠油等精深加工水平。

3.打造旱杂粮千亿产业。积极融入乡村振兴战略，合理利用丘陵山地资源，进一步推广湘中南丘陵区和大湘西山区杂粮生产，打造湘中南和大湘西绿色旱杂粮油生产带。加快旱杂粮产品开发进程，推动豆制品、薯类制品与湘菜、休闲食品协同发展，全面

挖掘杂粮富含有益人类健康的生物活性物质成分，加大食药同源食品、功能性食品和特医食品开发利用，推动旱杂粮油加工与健康产业融合发展。加快旱杂粮特色县建设，全面推动旱杂粮“一县一特”良性发展。重点支持安化花生、凤凰苦荞等旱杂粮发展，继续支持平江、攸县、武冈、衡山等地做大做强豆制品产业，适度提升旱杂粮产业发展规模。指导旱杂粮产业联盟骨干企业按照自愿参与、互惠互利、市场化原则，组建“湖湘杂粮”产业集团，将旱杂粮打造成新的“千亿产业工程”。

专栏7 旱杂粮产业开发工程

培育壮大旱杂粮产业龙头企业，鼓励农产品加工企业建设旱杂粮生产示范基地，创建特色突出、带动力强、效益倍增的旱杂粮产业集聚区，打造湘中南、大湘西旱杂粮优势生产区，将“湖湘杂粮”公用品牌打造成优质特色旱杂粮产品标杆品牌。支持旱杂粮加工企业技术创新和种植模式改进，通过土地托管、流转、建立合作社的方式实行规模化种植，积极培育旱杂粮新品、良品，借助旱杂粮生态资源优势，发展旱杂粮深加工，加快“精、特、细”开发。

4.加快油茶产业发展步伐。发挥湖南油茶资源优势，加快油茶产业发展进程，力争到2025年，油茶籽年产量达到200万吨，茶油年产量达到50万吨。构建油茶全产业链发展体系，积极推进油茶资源体系、良种繁育体系、加工体系、生态旅游体系、产后

交易体系、品牌体系、监测和监管体系、科技支撑体系建设和油茶产业工程装备研发与推广应用，初步形成标准化生产、产业化运营、品牌化营销的现代油茶产业新格局，擦亮“湖南茶油”金字招牌。

5.积极推动饲料产业发展。稳定湖南生猪大省地位，抢抓生猪生产恢复“窗口期”机遇，支持饲料产业转型升级，加快产业向规模化、集约化方向发展，向全产业链延伸。加大新技术、新工艺、新设备的推广使用，重点突破质量控制、在线监测等关键技术。推进饲料精准配方和精细加工，提高原料利用效率。加速停抗后新兴饲料添加剂的发展，重点研发具有替抗功能的新型酶制剂、微生物制剂和植物提取物。挖掘本土饲料用粮资源和农副资源饲料化利用潜力，重点开发玉米、豆粕减量替代技术方案。建设基于本地的饲草料生产体系，持续推进秸秆饲料化利用。

（五）加快产业科技创新进程。

1.增强企业自主创新能力。突出企业技术创新主体地位，积极引导企业增加研发投入，支持大型龙头企业、企业集团和科研院所自主决策、先行投入，开展行业共性关键技术攻关行动。支持创新要素向企业集聚，加快培育一批具有市场竞争力的创新型粮食领军企业。鼓励企业建立内设技术研发机构，开展技术创新研发和成果推广应用。发挥粮食企业在成果转化与示范的主体地位和主导作用，建立以企业为创新主体，促进科技成果高效转移转化的新模式。引导企业与高校或科研院所联合开展技术创新和示范，建设产学研相结合的特色实验室或科技园区。支持在粮油

产业、物流园区建设研发中心，为园区企业提供共性技术服务。

2.加强粮油全产业链科技创新。实施关键核心技术攻坚行动，鼓励采用“揭榜挂帅”等方式，加大对粮食质量安全保障、绿色生态储粮、现代物流技术、精深加工转化、粮食加工装备技术、营养健康、智慧粮食等领域相关基础研究和急需关键技术研发的支持力度。加大种子等前端降镉关键技术研发，积极推进镉低积累水稻品种的选育和推广。加快粮食清洁加工、食品保鲜、适度加工、副产物综合利用等技术应用。按照方便化、快捷化、营养化要求，加强野战速食产品开发，满足军需民食、应急保障供应需求。

3.完善粮油产业科技创新体系。强化公益性的粮油专业科研机构建设，支持涉粮科研院所建设，完善新型粮食科技资源组合模式，发挥科研院所骨干和引领作用，聚焦粮食公益性需要研究。支持高等院校开展涉粮基础研究，发挥高校学科交叉和科技人才优势，提升协同创新能力。加快科技成果工程化平台和科研基地建设，整合现有科技平台资源，建设高水平的湖南省稻米技术创新中心，搭建行业科技信息服务平台。

4.加强粮油标准体系建设。加快建立粮油标准化管理体制机制，积极推动粮食质量、检测等标准修订进程。建立健全粮食标准研究验证测试体系，进一步提高标准制修订质量和效率，构建全要素、全链条、多层次的现代粮食全产业链标准体系，基本建成结构合理、衔接配套、适应高质量发展要求的粮食储备标准体系。

（六）奋力打造新时代“粮储湘军”。

1.全面加强粮储行业管理干部队伍建设。按照“政治过硬、爱粮爱储、创新担当、争创一流”的要求，实施干部能力素质提升计划，加快行业管理人才培养步伐。坚持问题和需求导向，制定全省粮政管理干部培训计划，定期开展业务培训，择优选派干部到相关高校学习培训。定期举办市、县两级粮食局长培训班、粮食执法培训班，不断提高各级粮政管理干部的政治业务素质和能力。适应新时代要求，有计划地选派干部跟班学习交流，大力培养优秀年轻干部。

2.加快企业经营管理人才队伍建设。围绕粮食供给侧结构性改革和粮油产业经济发展需求，以企业营销管理人才为重点，鼓励粮食企业坚持自主培养与社会引进并重的方针，鼓励经营管理人员参加高层次人才培训和各类专业教育。大力弘扬企业家精神，培养造就一批具有战略眼光、国际视野、粮食情怀的优秀企业家队伍和一支视野开阔、知识丰富、业务娴熟、能力突出的企业经营管理人才队伍。

3.积极扩大专业技术技能人才队伍规模。适应粮食和物资储备行业技术进步和产业发展需求，以高技能人才为主体，以提高专业水平和创新能力为核心，以高层次、创新型人才和紧缺人才为重点，建设一支适应粮食和物资储备行业发展需要，具有工匠精神的专业技能人才队伍。创新高级研发和技能应用人才相结合的模式，推动粮食人才培养链与产业发展链的结合，加快产教融合进程，推进湖南省经济贸易高级技工学校扩容升格工作。支

持湖南省粮油产品质量监测中心建设成为粮食质监人才培训基地。

4.着力实施更具竞争力的引才政策。坚持“缺什么、引什么”的原则，支持各地各单位实施更加积极、开放、有效的引才政策，践行“引进一个人才、带来一个项目、形成一个产业”的理念，积极引进高端人才，以产引才、以才促产。围绕补足人才短板，树立“高精尖缺”导向，借鉴精准引才、靶向引才、团队式引进、成建制对口支持等有效经验，推出引才新举措。全面完善人才评价机制，实行人才分类评价，根据粮食和物资储备科研、工程、经济等不同领域人才特点，科学设定评价指标。落实提高技术工人待遇有关政策，实现技高者多得、多劳者多得。

（七）加快推动“湘粮”出湘。

1.巩固提升国内市场。加强粮食品种调剂，合理引进玉米、小麦、大豆等品种，实现粮食品种优化和互补。进一步推动粮油产销协作，创新完善粮食产销合作形式，引导省外主销区储备、加工企业到本省主产区建立粮源基地，构建长期稳定、高效精准的合作关系。通过协调服务、政策规范引导，积极支持省内外企业对接合作，并致力于合作长效机制。鼓励和支持省内龙头企业“走出去”，在外省建立稻谷、玉米和大豆加工基地，积极发展饲料加工业。加快湘米湘油进京入沪进程，积极推动“东拓西进”战略步伐，在巩固广东、广西等传统主销市场的基础上，继续加大中高端品质粮油产品向外省推广力度。

2.积极拓展国际市场。实施湖南粮油“走出去”战略，推动

国内国际市场互促。紧紧围绕国家“一带一路”发展战略，引导粮油加工企业积极开展与东南亚等主要粮食进出口国的粮食贸易和产销合作。扩大米粉等主食产品在日、韩等海外市场份额，努力挖掘欧美市场消费潜力，全面提升湖南米粉市场影响力。支持粮油机械企业加大产品研发，扩大粮油机械出口规模，巩固东南亚、非洲市场，拓展拉美市场，全面提升出口能力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。

各级政府要高度重视粮油产业发展，加强统筹协调，细化任务分工，积极引导社会各方力量参与，形成产业发展合力。落实粮食安全党政同责要求，建立支持粮油产业发展长效机制，加强规划实施的组织、协调和督导，加大粮油产业经济发展实绩指标在粮食安全省长责任制考核中的权重，充分调动市州、县市区抓粮管粮工作积极性，全面落实规划涉及的目标任务。

（二）加大政策扶持。

积极拓展融资渠道，加强资金统筹，充分利用中央财政安排的产粮大县奖励资金、粮食风险基金等，积极支持粮油产业发展。不断完善资金使用方式，采取先建后补、贷款贴息等方式，加大行业招商引资力度，有效带动社会资本加大投入，形成支持粮油产业发展合力。落实好中央出台的税收优惠政策，营造良好的营商环境。拓宽企业融资渠道，为粮食收购、加工、仓储、物流等各环节提供多元化金融服务。鼓励政策性、商业性金融机构结合

职能定位和业务开展，在风险可控前提下，提升信贷额度。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策，切实保障粮食初加工用电政策落实。支持国有粮食企业依法依规置换土地或转变土地用途，加快“退城入园”、“退城进郊”进程。

（三）凝聚发展合力。

在粮食安全责任制考核框架下，建立跨部门的粮油产业发展联动机制，发挥粮油相关行业协会、联盟在标准、信息、人才、机制等方面的作用，合力推动粮油产业经济发展。发展改革委要加大产业园区、基础设施建设等重大项目支持，财政部门要整合支农资金支持粮油产业发展，农业部门要加大全产业链支持，加快种业研发，科技部门要加大粮油产业科技创新项目支持。

（四）加强依法治理。

坚持依法管粮，推进粮食安全法制建设，营造良好的法治环境。贯彻落实《粮食流通管理条例》，加快出台《粮食安全保障规定》，完善配套规章制度。全面推进政务公开，健全信息公开制度，创新服务方式，精简办事程序，积极提升服务质量。