

湖南省“十五五”粮食和战略物资储备 发展规划

粮食安全是“国之大者”，战略物资储备是防范化解重大风险、保障民生的重要基石。湖南作为全国粮食主产省，粮食总产量常年稳定在 3000 万吨左右，肩负保障区域供给、支撑国家粮食安全的重要使命。近年来，全省粮食和物资储备系统扎实推进粮食收储、产业升级、设施提质、应急保障等工作，成效显著。为衔接“十四五”成果、落实国家粮食安全新战略与湖南省“三高四新”美好蓝图，特编制本规划，为全方位夯实粮食安全根基、提升战略物资应急保障能力提供科学行动指南。

一、构建现代化高质量发展新格局

（一）发展成效

1.粮食宏观调控能力持续强化。建成国家储备粮源基地 890 万亩，本省粮源保障能力稳步上升。仓储设施提质改造有序推进，基础设施支撑能力持续增强；绿色智能仓储加快转型，实现低温准低温仓容 846.83 万吨。坚持市场化收购主导，政策性托底收购；2025 年预约收购系统接入“湘易办”，地方储备粮预约收购率超 90%。地方储备粮规模超额完成国家任务，轮换管理规范高效。深化省际产销协作，“湘粮出湘”突破 270 万吨，重返广东储备市场。

2.粮食产业高质量发展步伐加快。统筹财政资金 12 亿元实施优质粮油工程，新增产后服务中心 138 个，烘干能力稳步提升。截至 2025 年底，国家级粮油龙头企业 27 家、省级 330 家、上市公司 10 家，全产业链产值 1790 亿元。打造“洞庭香米”等 4 大省级公共品牌，26 款产品获评“中国好粮油”。洞庭香米、湖南米粉、湖湘杂粮等产业集群效应凸显，特色产业产值突破 400 亿元。

3.物资储备与应急保障成效明显。平稳承接管理职能，健全“省统筹、市主导、县落实”三级体制，覆盖 3 大类 17 个品类，6 大类核心物资布局优化，省级建成 3 个区域性仓储节点。应急保障高效有力，圆满完成多批次救灾防汛物资调运，在重大应急场景中实现精准调配。

4.耕地保护与粮食安全责任制考核压实见效。严格落实粮食安全党政同责，构建全链条考核闭环，全省连续多年获评国家粮安考核优秀，2023 年度全国第一，经验全国推广。实施“通报表扬+资金奖补”激励，层层压实责任，形成齐抓共管强格局。

5.监管与法治体系不断健全。建成完善“1+14+48+N”四级粮食质量检验检测体系，检测全覆盖。省级智能监管平台与“湘易办”深度融合，线上办理率达 95%，作为全国典型推广。修订 2 部省政府规章，立法工作稳步推进。开展“铁拳行动”，建立湘鄂赣执法联动机制，健全协同监管，12325 热线高效运行，行业秩序持续规范。

(二) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，立足湖南粮食主产省定位与粮储工作实际，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦锻长板、补短板、固底板，强化系统观念，构建新发展格局，以高质量发展为主题、改革创新为动力、绿色低碳与数字智能为抓手，统筹发展和安全，深入实施粮食供给保障能力“五个千万工程”，健全粮食产购储加销体系，提升仓储物流现代化水平，加快构建更高水平的湖南粮食和战略物资储备安全保障体系，全力打造国家储备粮源保障核心基地、智慧粮储体系建设标杆高地、粮食产业转型升级示范高地、粮食安全示范区、区域应急物资保障协同高地，基本建成粮食和战略物资储备强省，为湖南打造农业强省、筑牢国家粮食安全屏障提供坚实支撑。

(三) 总体原则

1.坚持党的全面领导。把党的领导贯穿粮食和战略物资储备工作各领域、全过程，强化政治引领与统筹协调，为粮储事业现代化建设提供根本政治保证。

2.坚持以人民为中心。紧扣民生需求，保障种粮收益与市场供应，推动长株潭、洞庭湖、大湘南、大湘西四大区域协同发展，让发展成果更多更公平惠及全省人民。

3.坚持高质量发展。以新质生产力赋能产业升级，推进数字

化、绿色化、智能化转型，强化资源集约节约与低碳循环发展，构建高效可持续发展机制。

4.坚持全面深化改革。聚焦体制机制堵点难点，深化储备管理改革，扩大开放合作，提升治理效能，增强行业发展内生动力。

5.坚持有效市场和有为政府相结合。发挥市场决定性作用与政府调控引导作用，激发多元主体活力，健全法治与信用体系，营造规范有序发展环境。

6.坚持统筹发展和安全。树牢底线思维，固根基、扬优势、补短板，防范化解重大风险，保障产业链、供应链安全，以新安全格局保障新发展格局。

（四）发展定位

国家储备粮源保障核心基地。以 2000 万亩国家储备粮源基地为核心，构建“一区两带”（洞庭湖生产优势区、湘中南丘陵带、大湘西山地带）粮源格局，实现良田、良种、良机、良法“四统一”，确保地方储备稻谷本地粮源占比稳定在 95%以上，年供储备粮和商品粮优质粮源 800 万吨以上，打造南方稻区粮源供给战略支点，筑牢国家粮食储备源头安全防线。

智慧粮储体系建设高地。立足南方储粮特点，推广低温、氮气气调与零碳储粮技术，绿色储粮比例达 80%以上，核心库区智能监测全覆盖，储粮损耗率降至 0.8%以下，打造南方智慧储粮样板，形成可复制、可推广的南方稻区智慧储粮技术体系和运营模式。

粮食产业转型升级高地。构建“五优联动”全链条体系，做强“洞庭香米”“湖南菜籽油”等公用品牌，推动粮油加工转化率达85%以上、精深加工占比55%以上，打造籼稻精深加工与米粉产业全国标杆，形成南方稻区粮食产业高质量发展的示范模式，引领全国粮食产业向高端化、品牌化、绿色化转型。

粮食质量安全保障高地。聚焦“质量安全全程可控、优质供给能力提升”目标，助力构建从田间到餐桌全程质量管控体系，推进优质品种、绿色技术与智慧监管集成应用，核心区粮油质量安全合格率力争100%，形成可复制推广的湖南经验，打造全国粮油质量与安全产业升级协同发展的典范。

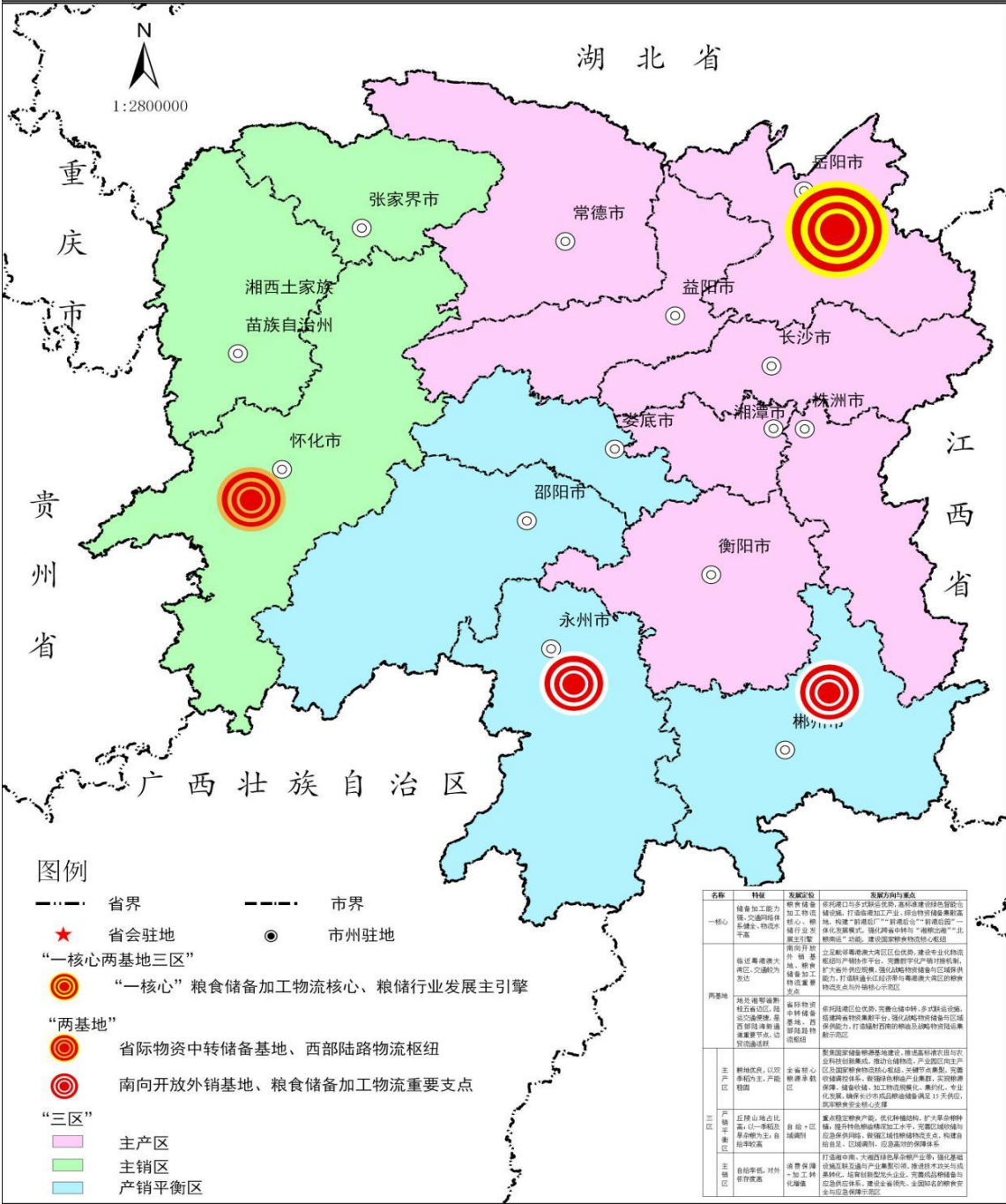
区域应急物资保障协同高地。围绕“大储备、大应急”目标，建成全省一体化智慧储备平台，优化省—市—县—乡四级布局，深化湘鄂赣粤联动，构建“公铁水空”联运体系，实现救灾物资快速精准调运，打造长江经济带与粤港澳大湾区粮食应急保障枢纽。

（五）空间布局

立足全省粮食与战略物资储备资源禀赋、产业基础及空间规划，按照主体功能明确、区域协同高效、要素集聚优化的思路，构建“一核两基地三区”总体布局，实行一区一策、分类指导、精准发力，推动粮源基地、仓储、加工、物流、销售一体化高效配置，全面提升全省粮储空间治理能力与安全保障水平。具体详见空间布局图。

湖南省“十五五”粮食和战略物资储备发展规划

空间布局图



编制时间：二零二六年八月

主管单位：湖南省粮食和物资储备局

(六) 发展目标

1.科技支撑更加有力。创新体系高效运转，研发投入大幅提升，粮油科技“揭榜挂帅”取得突破，绿色智能储粮与先进装备广泛应用，科技进步贡献率持续提高。

2.安全根基更加坚实。粮食综合生产能力稳定在 3000 万吨以上，到 2030 年达 3120.5 万吨，质量达标率提升至 92%以上，质量追溯全覆盖，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场，口粮安全底线牢固可靠。

3.产业能级更加强大。建成 14 个以上绿色粮油产业示范园区，培育新增粮油上市企业 2—3 家，持续打造“湖南好粮油”“湖南米粉”等公用品牌，大力发展粮油精深加工业和副产物综合利用，粮油加工转化率持续提升，粮油加工业总产值力争突破 2100 亿元，品牌影响力与市场竞争力跻身全国前列。

4.储备实力更加强劲。完善粮食和战略物资储备管理体制，构建战略与应急物资双核心的现代化政府储备体系；成品粮油储备足额到位，低温准低温仓容大幅提升，战略能源与应急物资布局优化，绿色智能仓储广泛覆盖，储备调控能力全面增强。

5.应急保障更加高效。强化国家、省级、市县级粮食和物资储备基地建设，提升物资储备能力。支持省级、区域性应急保障中心建设。应急配送与供应网络健全，“公铁水空”联运高效协同，应急响应精准快速，跨区域协同保障能力显著提升，全方位筑牢安全保障防线。

6.改革攻坚更加务实。储备体制机制持续完善，地方储备规模充实，数字化监管与执法诚信体系健全，行业治理能力现代化水平显著提升。

二、高质量建设国家储备粮源基地

以“一区两带”为抓手、“五个千万工程”为关键突破，健全“品种选择—标准化种植—产后烘干—绿色收储—精深加工—市场营销”全链条协同机制，推动粮源供给优质化、产业发展集约化、保障能力现代化，全力筑牢区域粮食安全屏障，为全国粮食储备保障贡献湖南力量。

（一）聚焦粮源保障，明确建设目标

聚焦产能提升、粮源保障、产业增效，强化粮食供应链韧性，充分调动农户、经营主体、地方政府重农抓粮内生动力。“十五五”期间，全省建成 2000 万亩国家储备粮源基地，稳定年产优质储备粮和商品粮源 800 万吨以上，构建总量充足、品质优良、供给稳定的粮源保障体系。

（二）统筹全域布局，打造“一区两带”格局

打造洞庭湖区 900 万亩优质稻核心产区，岳阳、常德、益阳各建成 300 万亩，确保粤港澳大湾区 100 万亩储备粮源。建设湘中南丘陵带 900 万亩高端优质粮油产区，覆盖衡阳、邵阳、长沙、永州等 8 市。发展大湘西山地带 200 万亩生态特色粮油产区。以 64 个产粮大县为核心，推行“一县一品”规模化种植，优势品种集中度提升至 80%以上，培育“湖南好粮油”区域品牌矩阵。

(三) 实施“五个千万工程”，提升供给保障能级

实施 2000 万亩国家储备粮源基地工程，推动生产与储备精准对接。实施 2000 万吨/年烘干能力建设工程，补齐产地产后处理短板。实施 1000 万吨“洞庭粮仓”新改扩建工程，建设绿色智能现代化仓储设施，夯实优粮优储基础。实施 1000 万吨大米加工自动智能化提升工程，推动装备升级与产品高端化。实施 1000 万吨粮油外销工程，深耕粤港澳大湾区、长三角市场，扩大“湘粮出湘”规模，提升湖南粮油品牌影响力与市场占有率。大力推进产后服务中心提质升级。同步实现产后服务基地全覆盖，2030 年全省日烘干能力达 25 万吨，配套检测、清杂、分储、数字化管控设备，实现粮源产销储全程动态监测。

(四) 创新联动机制，汇聚多方建设合力

强化种源科技支撑，依托岳麓山实验室、湖南杂交水稻研究中心，选育耐储、米粉专用优质稻品种。构建“储备企业+加工主体+产后服务中心”一体化联动模式，基地定向供应储备粮占比不低于 80%，实现以储定产、订单收购。完善优粮优价激励机制，配套信用监管制度，激发市场主体参与基地建设积极性。

(五) 强化政策支撑，推动任务落地见效

将储备粮源基地建设纳入全省粮食安全总体布局，围绕良种培育、稳产种植、订单收储、加工、营销制定专项实施细则与年度推进计划。统筹财政、金融专项资金，重点支持符合条件的高标准农田建设、优质粮订单补贴、仓储配套设施建设。压实市县

属地管理责任，推动基地标准化、长效化建设。

三、构建现代化粮食收储体系

以保障粮食总量充足、质量良好、储存安全、调运高效、保障有力为核心，统筹收储主体、储备结构、仓储设施、质量管控与数字赋能，加快建成主体多元、布局合理、设施先进、管控精准、运转高效的现代化粮食收储体系，为湖南粮食安全提供坚实支撑。

（一）健全多元协同收储格局

坚持市场化收购为主导、政策性收储托好底，健全分级负责、上下联动、区域协同机制，构建高效协同的收储调控体系。搞活市场化收购，鼓励加工企业、合作社、种粮大户、粮食经纪人等多元主体入市，完善代收代储代销服务，畅通小农户售粮渠道，深化产销衔接，推动粮源基地与仓容精准对接，引导企业落实社会责任储备并纳入全省应急保供统一调度。用好储备轮换吞吐调节，精准把握轮换节奏，通过轮换、吞吐、投放稳定市场预期，分区域提升本地粮源占比，健全动态轮换机制。坚决落实临储收购，严格执行专收、专存、专向处置，守牢口粮安全底线。适时启动最低价收购，保障收购资金与网点布局，坚决防止“卖粮难”，保护种粮农民利益。

（二）提升粮食收购服务与管理水平

全面落实“先检后收、优粮优价、应收尽收”原则，构建便民高效、数字赋能、管控严格的收购服务管理体系。优化便民收

购服务，推行订单、预约、上门服务、挂牌收购，资金直达种粮主体，推动储备粮质量指标优于国标。加快收购数字化升级，对接“湘易办”平台，实现线上预约、结算、溯源全覆盖，政策性粮食线上预约收购比例稳定在 90%以上。强化市场化收购保障，完善最低收购价启动机制，保障信贷资金足额到位，发挥政策性收购托底作用。严守质量安全关口，全面推行重金属、脂肪酸值快检，健全省市县企四级检验监测体系，推广减损提质与“AI+收储”技术，严把入库质量关。

（三）推进现代化仓储设施建设

紧扣湖南环洞庭粮仓、长株潭核心消费区、湘南湘西保供节点空间特征，坚持分类建设、优化布局、科技赋能、从严管控，以建设安全、智慧、绿色、廉洁“四个粮库”为抓手，统筹新建扩容与存量提质，全面建成适配全省集约可控的现代化仓储保障体系。持续扩容升级标准仓容。聚焦省内产粮大县布局标准化储备库，“十五五”末全省标准仓容力争达到 2500 万吨，较“十四五”末新增 100 万吨；分批力争完成 445 万吨老旧仓房改造，提质建设 600 万吨绿色智能仓，补齐产区粮食烘干配套短板。全域推广绿色储粮模式。普及低温准低温、氮气气调、生态物理防虫技术，减少化学药剂施用，实现“储粮保质、保鲜、低耗、环保”，2030 年政府储备绿色储粮覆盖率实现 100%，储粮综合损耗控制在 0.5%以内。依托物联网、大数据搭建智能库区系统，实现粮情监控、通风调控、出入库全流程自动化远程管控。优化全省仓储

空间布局。衔接全省“一核两基地三区”发展格局，沿长江、环洞庭及干线物流节点布点建仓；主产区配套骨干储备仓，城镇主销区布局成品低温库、应急专用仓，打通储、加、运一体化链条。构建全链条穿透监管体系。依托省智能粮食管理平台对政府储备粮收储轮换、质量检验、资金结算实行动态可追溯监管，完善仓储运营管理制度，筑牢廉洁粮库长效管控屏障。

四、打造高质量现代粮油产业体系

依托湖南水稻与食用油脂资源优势，围绕延链补链强链升链主线，聚力打造科技赋能、集群引领、主体多元、品牌突出、绿色低碳的现代粮油产业体系，加快实现由粮油大省向粮油强省转型。

（一）统筹空间布局，明确县域功能定位

立足 64 个产粮大县资源禀赋，实施差异化功能划分。在长沙、岳阳、常德、衡阳、益阳等主产区，重点布局稻米精深加工、油脂精炼、米糠油提取、米粉标准化生产等高附加值产业链，打造环洞庭湖、长株潭两大精深加工产业带，建设精深加工核心区。在产粮大县重点发展糙米、留胚米、全麦粉、低 GI 食品、功能性膳食纤维、富硒食品等营养健康产品，建设一批全谷物营养食品示范园区，打造全谷物与营养食品先行区。在湘西、湘南等山区县，重点发展生态种植、有机粮油、特色杂粮，打造绿色优质粮油供给区，建设高端原料供应基地。

（二）推进提质增效创建，壮大县域粮食产业经济

强化示范引领，打造粮食流通提质增效重点县。在粮食主产区统筹实施提质增效项目重点县创建工程，聚焦粮食物流、加工、品牌、节粮减损、产后服务等重点方向，引导各方加大对产粮大县的要素投入，多渠道为产粮大县“加力”“赋能”，实现粮食增产增效与县域经济发展双赢。夯实支撑基础，打造杂粮产业提质增效特色县。提升“湖湘杂粮”全产业链发展水平，遴选一批特色县，突出品牌引领、精深加工、融合发展，推动杂粮、杂豆、薯类制品与湘菜、休闲食品协同发展，加大食药同源食品、功能性食品开发利用，引导杂粮产业“一县一特”模式良性发展。

（三）优化供给结构，提升产品品质与附加值

聚焦提升商品粮优质水平，持续夯实优质商品粮供给基础。大力推动粮食加工环节提质增效，强化稻谷加工全流程损耗管控，着力提高整精米产出水平。加大高附加值产品研发力度，积极发展全谷物、营养健康食品等精深加工品类，扩大深加工产品产业规模。统筹优化粮食储备品种布局，稳固稻谷储备主体地位，扩大优质籼稻、米粉专用稻储备规模。

（四）培育市场主体，强化科技支撑

组织开展粮油企业梯次培育，分层分类扶持各类粮油经营主体发展，推动优质企业做大做强，引导符合条件的企业对接资本市场。建强高水平创新平台，鼓励龙头企业联动岳麓山实验室、科研教学单位深化产学研协同攻关，聚力创建国家级创新平台，

支持龙头企业布局建设省级企业技术创新载体。聚焦低温柔性碾米、适度加工、智能仓储、绿色储粮等核心技术，推动人工智能技术深度融入粮食产业全链条。做实人才队伍保障，引导重点龙头企业充实壮大高层次技术人才队伍，深化校企合作，定向培育产业急需的卓越工程师后备力量与实操实训人才。提速科技成果落地转化，立足环洞庭湖等重点粮食产区布局建设中试载体，畅通重大粮食科技成果产业化转化渠道。

(五) 实施品牌强粮战略，提升产品竞争力

完善粮油全链条标准与溯源体系，围绕湘菜食材研发专用粮油产品，打造“湘粮配湘菜”特色消费模式。着力打造“洞庭香米”“湖南菜籽油”“湖南米粉”“湖湘杂粮”“湖南米粉稻”五大省级公用品牌。到“十五五”末，省级以上粮油品牌达到 50 个以上，品牌产品销售额占全省 60%以上。

(六) 培优特色产业集群，提升产业集聚度

做强稻米加工集群，主攻营养健康与副产物高值化利用；壮大米粉特色集群，建成全国米粉标准化示范基地；做优健康油脂集群，推进菜籽油、米糠油、山茶油协同发展；发展现代主食集群，扩大全谷物、功能食品、速冻主食生产规模，推动豆制品休闲化升级。到“十五五”末，形成 4 个百亿级特色产业集群。

(七) 畅通粮食交易与流通体系，增强市场占有率

建设区域性粮食交易中心，聚焦稻米、油菜籽、大豆等重点品类，健全现货与中远期订单相结合的交易模式，完善价格发现、

信息发布、融资对接等功能，提升湖南粮食定价话语权。深化与粤港澳大湾区、长三角地区的产销协作，建立稳定的省际粮食购销合作机制。到“十五五”末，省外销售额突破 200 亿元，省际粮食购销合作量达到全省商品粮流通量的 30%以上。

五、建设高水平现代物资储备体系

围绕“统一指挥、集约高效、平急结合、安全可靠”目标，加快构建覆盖全面、布局合理、智能调度、保障有力的现代化物资储备体系，全面提升全省战略物资与应急物资保障能力。

（一）构建集中统筹储备机制

按照全省“一张网、一本账、一盘棋”的总体思路，构建“省级统筹、部门主管、属地负责”的储备机制。建设“一张网”智慧管理平台。推动全省战略和应急物资实现储备信息“一网汇聚”、储备态势“一屏统览”和调度指令“一键直达”，实现动态监管、可视化调度。健全“一本账”动态管理体系。根据物资储备规划和目录，实现储备物资清单化管理，定期统计汇总，动态掌握底数，确保底数清晰、账实相符。强化“一盘棋”协同保障效能，完善跨部门、跨区域协同联动机制，坚持统分结合、储调防救衔接、上下联动，明确物资收储购置、在库保管、应急调拨、回收处置及监管等全过程职责分工，规范监测预警、会商研判、调运配送工作流程，实现对突发事件快速响应，关键时段提前预置物资，确保供应平稳有序。

（二）提升物资储备综合效能

科学确定储备规模与品类。坚持规模适度、应急够用、保障有力、节约高效原则，统筹加强粮食、能源资源、矿产品原材料、应急抢险救灾物资等关键品类储备。依托工程机械、轨道交通、新能源、先进材料等骨干企业，充实能源及关键矿产品原材料储备，夯实产业链供应链安全基础。针对全省汛期长、地质灾害高发、高层建筑防火压力大等省情，全面加强自然灾害、事故灾难等领域应急专用物资储备，中风险及以上地区应储备能够满足本行政区域启动Ⅱ级应急响应所需物资，并留有一定冗余。

优化储备布局与结构。构建以省市县综合储备库为核心、重点区域储备库为支撑、重点行业企业为补充的储备网络，推动储备资源向交通枢纽、人口密集区、灾害高风险区集聚，确保库点分布、仓储规模、设施配套等能够满足储备管理和应急保障功能需要。结合研学基地、实训中心、低空投送枢纽等拓展物资应用场景和渠道，提升存量资源复用效率与复杂场景下的应急保障能力。

提升储备设施数智化水平。立足“防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾”和大规模动态管理、迅疾响应的实际需要，按照充分机械化、高度信息化、使用自动化、适度智能化、本质安全化的原则，推进储备设施迭代升级与智能化改造，实现物资从入库、在库、出库到回收的全过程留痕、监督追溯和动态管控。

（三）创新多元协同储备模式

创新多元协同储备模式，推动形成政府保基本、企业保市场、产能保急需的互补格局。落实政府实物储备，严格按部门职责落实粮食、食用油、棉花、食糖、食盐、猪肉、化肥、种子、成品油、天然气、煤炭等关键领域重要品类物资储备任务。强化央地储备规模与品种协同，推动中央储备与地方资源、产业对接联动，争取更多粮食、煤炭、战略性矿产、农资等中央储备在湘布局落地。立足省内锑、钨、锡等战略性矿产品资源和产业配套优势，争取国家支持湖南优势矿产品重点企业纳入国家收储名录。支持娄底市建立国家级锑资源储备中心，支持娄底市、郴州市分别依托锑、钨矿产品重点企业预备必要的平时生产能力和急时战时转产能力，建立产业和战略备份。

健全企业协议储备与产能储备机制，聚焦生活保障、抢险救援、公共卫生等领域市场需求稳定或技术迭代快的物资，完善目录管理、调用补偿与动态轮换制度，确保应急状态下产能快速激活、物资高效供应。按照“安全评估、功能筛选、平急结合”的原则，试点推动退役公共装备应急调用，为极端情境下的应急处置提供兜底性、功能性支撑。

强化储备保障调节作用。完善储备管理制度、技术标准与操作规程，加强库点安全管理、质量管控与应急演练。健全跨区域联动、部门协同、军民融合机制，提升极端条件下快速调运与精准保障能力，为全省经济社会稳定运行和重大风险防范化解提供

坚强物资支撑。

六、健全高效率应急保障体系

围绕“统一指挥、响应迅速、协同高效、保障有力”的目标，建立健全应急状态下快速响应、高效配送、协同保障机制，全面提升应急保障能力。

（一）完善应急指挥与保障体系

建立健全省级应急指挥调度体系，明确部门职责与指挥流程，优化完善基于灾害等级的分级响应机制，畅通物资调拨“绿色通道”，简化审批流程，修订完善省、市、县三级预案，建立预案动态评估修订机制，每三年至少组织一次应急演练。健全现代化军粮供应保障体系。

（二）强化数据支撑与社会动员

整合粮食和物资储备、交通、气象、人口等数据，建立灾害损失和物资需求预测模型。完善应急状态下运力征用、产能动员、专业力量调度等法规政策，明确动员程序与补偿标准。与重点物流、生产企业及专业机构签订保障协议，构建“政府主导、企业协同、社会参与”的动员体系。

（三）完善粮食应急保障网络与物流配送体系

构建“1+4+N”粮食应急保障网络，即1个省级中心，4个区域中心（衡阳、岳阳、常德、怀化）及市州本级中心。优化“省级中心—区域枢纽—现场集散点”三级配送体系，在灾害高风险区设置现场集散点，并配备移动式应急装备。依托水陆干线完善

“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，构建“湘粮出湘”粮食物流新通道，强化岳阳核心港、郴永粤港澳大湾区基地、怀化陆港枢纽建设，全面提升城陵矶港散粮铁水联运、虞公港长株潭散货中转、君山港应急分拨功能，做强长沙霞凝港公铁联运枢纽，推进散改集与“一单制”运输，增强供应链韧性；织密城乡三级配送网络，完善产区至港口、铁路专线，增设区域中转库，推行“厂库直达”模式，打通配送末梢，打通农村售粮“最后一公里”与城市保供“最后一百米”。推进数字化赋能，完善省级智慧物流平台，建立智能调度系统，实现全程可追溯与快速跨区调拨。确保每个市州至少具备1家日配送能力满足主城区常住人口7天口粮供应的应急配送企业。

(四) 提升应急保供与协同能力

制定应急保障企业管理办法，建立覆盖全链条的重点保供企业名录，实行分级动态管理。粮食应急加工企业按省级满足全省30%人口1天以上、市级满足本市人口2天以上、县级满足本县市区50%人口3天以上需求的建设标准，确保每个县市区至少保障1家粮食应急加工企业。优化应急网点布局，确保每个乡镇（街道）至少1个网点，城市社区每3万人至少1个网点。重点推进长沙、衡阳、岳阳、常德、益阳、郴州、永州、怀化等地粮食物流产业园建设，推动形成市中心1小时、周边城市3小时、城市群5小时的粮食应急保障圈。深化与鄂、粤、赣等省的区域协作，融入华中地区及粤港澳大湾区应急保障体系。

七、规划保障措施

为确保规划落地见效，筑牢粮食安全底线、提升应急保障能力，从组织、资金、人才、法治、宣传五方面完善保障体系，为粮食和物资储备高质量发展提供坚强支撑。

（一）强化组织保障，健全统筹协调机制

成立规划实施领导小组，统筹解决重大事项、重大项目、重大政策问题。完善“省级统筹、市州主导、县域落实”工作机制，支持各地因地制宜制定实施细则。深化省际粮食物资调控协作，推进产销对接、应急保供、跨区域调配联动。加强规划衔接，主动对接国家级和省级规划。

（二）强化资金保障，完善多元投入体系

加大财政保障力度，重点支持粮源基地、仓储设施、绿色储粮、应急保障等关键领域。整合涉农、科技、产业资金，向粮储重点环节倾斜。创新投融资模式，发挥财政资金杠杆作用，引导金融机构推出专项信贷产品，支持社会资本参与粮油加工、物流枢纽、园区建设等市场化项目。落实税收优惠、研发费用加计扣除等政策，降低企业经营成本，增强市场主体活力。

（三）强化人才保障，打造粮储专业铁军

紧扣湖南粮储高质量发展部署，联动省内涉粮院校、龙头企业、科研院所，立足行业需求制定育才引才路径。创新人才培养、评价、激励机制，充分释放人才创新动能，促进人才产业双向融合。分层选育行业领军、青年骨干、技能拔尖人才，择优推送参

评国家级人才工程与全国粮储行业先进评选。聚力建设政治过硬、结构优化、作风扎实的粮储湘军，为守牢三湘粮仓、管好国家储备、建设粮食强省筑牢坚实人才根基。

(四) 强化法制保障，筑牢粮储监管防线

完善法规制度体系，完善储备运营、轮换调控、应急调度等配套制度规范。依托省粮标委出台绿色储粮、智能仓储、粮质安全地方标准，搭建全链条标准体系。创新监管执法模式，落实“四同履职”，完善跨部门联合查、信用分级、失信惩戒机制。依托大数据、AI 升级智慧监管，实现粮油购销存全流程闭环管控。常态化开展“铁拳行动”，从严查处涉粮违法行为，畅通 12325 监督举报渠道，多方共治构建规范有序的粮储法治环境。

(五) 强化宣传保障，营造良好发展氛围

开展“爱粮节粮，反对浪费”科普宣传，依托世界粮食日、科技活动周、粮油博物馆、科普教育基地，推动粮食安全知识进学校、进社区、进企业、进农村，提升全民节粮意识。加强行业交流与市场推广，举办湖南粮储高质量发展论坛，深化与粤港澳大湾区、长三角等产销对接。借助怀化国际陆港、湘粤非铁海联运通道，开展“湘粮出湘”“湘粮出境”主题宣传，讲好湖南粮储故事，凝聚全社会共同维护粮食安全的强大合力。

规划附表

表 1 重点项目规划表

项目类别	项目名称	建设性质	核心建设内容	建设期限
一、国家粮源保障类	国家储备粮源基地建设项目	续建	建设“国家储备粮源基地”；建设国家级水稻种质资源保护与特色育种繁育一体化基地；建强培优粮油龙头企业；持续巩固 18 个粮食生产万亩综合示范片；完善粮食流通机制等。	2026—2030
	产后服务体系建设项目	新建/改扩建	优化产后服务中心布局，2030 年前实现国家储备粮源基地全覆盖；升级烘干设备、智能复式清理机、移动检测车等核心装备；接入省级粮储数字化平台，实现烘干数据、检测结果与企业互通；全省粮食日烘干能力从 14 万吨提升至 25 万吨。	2026—2030
二、仓储设施升级类	粮食仓储设施新建项目	新建	在全省范围内建设 100 万吨的高标准粮食仓容。	2026—2030
	粮食仓储设施提质改造项目	改扩建/新建	持续推进高标准粮库建设，地方储备粮仓储设施实现低温准低温升级改造全覆盖。	2026—2030
三、物流与加工设施类	区域性粮食物流加工产业园项目	续建	具体建设内容主要包括粮食物流设施建设、粮食仓储设施、粮食中转设施、粮食与食品加工厂房建设、粮食系列产品交易市场、研发检测和应急配送中心等。	2026—2030
四、科技赋能与绿色发展类	粮储科技创新与装备升级项目	新建/改扩建	依托岳麓山实验室、洞庭实验室、湖南农大建设粮储科技创新平台，攻关镉低积累水稻育种、智能碾米装备、副产物综合利用技术；推动全省粮食烘干设备国产化。	2026—2030
	购销领域信息化升级改造项目	新建/改扩建	严格遵循“省级主建、市县主用”原则，按照全省“一套软件、一个平台、一条链路”的总体思路，依托现有湖南省智能粮食管理系统，坚持统一标准、统一接口、统一平台、统一信息系统，以省级平台为核心、粮库信息系统为基础，开展系统升级适配改造，整体纳入湖南省粮食购销领域监管信息化升级改造项目。围绕“一张网、一本账、一盘棋”总体目标，强化省级统筹协调，依托省级政务云及电子政务外网，构建全省统一的物资储备智慧管理云平台，整合战略与应急物资储备资源，建立一体化数字化治理体系，实现储备信息“一网汇聚”、储备态势“一屏统览”、调度指令“一键直达”，全面提升物资储备全流程管理与应急调度能力。	2026—2030
	粮油品牌提升与产业链融合项目	新建/改扩建	构建以洞庭香米、湖南菜籽油、湖南米粉、湖湘杂粮、湖南米粉稻等省级公共品牌为引领，市县区域品牌为骨干、企业品牌为支撑的“湘字号”品牌体系。推动粮食产业与文化、旅游、康养等产业融合。	2026—2030